

# ЗП

АКАДЕМИЯ

СОВРЕМЕННЫХ

ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫХ

ТЕХНОЛОГИЙ

**ЗП**      **Законодательная и нормативная поддержка  
в сфере инфокоммуникаций**

**ЗП.5**      **О порядке установки РЭС на кровле  
и фасадах зданий (сооружений), находящихся  
на территории Московского региона  
(количество частей - 1 , число страниц - 8)**

# ЗП.5

В течение длительного периода времени, начиная с 90-х годов прошлого века и по настоящее время, у граждан, проживающих на территории Московского региона (Москва и Московская область), возникали и постоянно возникают закономерные вопросы:

о правомерности установки РЭС на кровле зданий (сооружений);

о влиянии работы этих «антенн» на самочувствие и, в конечном итоге, на здоровье населения;

какие документы должны быть представлены владельцем радиоэлектронного средства (РЭС) для его установки.

Рассмотрим один из этих вопросов - о перечне документов, необходимых владельцу РЭС для его установки на кровле зданий (сооружений).

В действующем на территории Российской Федерации с 2003 года единственном руководящем документе<sup>[1]</sup>, отсутствовали какие-либо требования по порядку установки РЭС, за исключением требования о необходимости нанимателям, арендаторам или собственникам жилых помещений иметь утвержденный проект (п. 4.6.1.20). Т.е. четко прописанные правила и перечень документов, необходимый для установки РЭС отсутствовали. В связи с этим, а также пользуясь, в некоторых случаях, попустительством работников служб ЖКХ, на кровле зданий (сооружений) можно было видеть установленные группировки антенных устройств и РЭС аналогичные приведенному на фотографии. Причем необходимо отметить, что в таких случаях практически все РЭС были не зарегистрированы должным порядком, относились к категории незаконно действующих и, в большей части, являлись источниками помеховых излучений.



В обращениях, получаемых Управлением Роскомнадзора по Москве и Московской области от предприятия радиочастотной службы, обычно выражается настоятельная

просьба о принятии мер к владельцам выявленных источников помехового излучения (незаконно действующих передатчиков – НДП). В обращениях граждан просьба сообщить: на законном ли основании размещена антенна на кровле здания, и принять все необходимые меры для ее демонтажа.

Государственные инспекторы путем анализа имеющегося и собранного материала, а также данных из информационной базы, подчас не могли идентифицировать как тип НДП, так и его принадлежность. В этих случаях Управление Роскомнадзора по Москве и Московской области было вынуждено обращаться к муниципальным органам власти города или территориальным отделам полиции с просьбой о предоставлении сведений о владельце РЭС. На такие обращения органы местной власти не могли дать исчерпывающих ответов из-за отсутствия информации о установленных РЭС на кровле зданий. Учет установленных РЭС (АФУ) в ДЭЗ, муниципальных образованиях и префектурах в этот период не велся.

Необходимо отметить, что до 2000 года государственные инспекторы Управления надзора за РЭС по Москве и Московской области Главгоссвязьнадзора России имели право на:

беспрепятственный доступ на кровлю здания (сооружения), где размещалось РЭС;

принятие безотлагательных мер по пресечению функционирования НДП;

выявление владельца НДП и незамедлительное возбуждение дела об административном правонарушении. При этом само орудие правонарушения подчас изымалось незамедлительно.

При выявлении наличия НДП в эфире, к его локализации привлекались представители: Службы «Р» МВД России, Управления «Р» ГУВД по Москве или Управления «Р» по Московской области в зависимости от его места расположения (территории) и требуемого времени прекращения работы.

Необходимо отметить, что с 1998 года в соответствующих департаментах Правительства Москвы началась планомерная работа по созданию нормативно-правового акта, регламентирующего вопросы размещения РЭС на кровле зданий (сооружений) вне зависимости от форм их собственности.

С учетом сложившейся к началу 2005 года в Москве обстановки, связанной с самостоятельным размещением РЭС на кровле зданий (сооружений) их владельцами, а также рассмотрев вопросы об упорядочения этого процесса, Правительством Москвы

17 мая 2005 года было принято и введено в действие Постановление N330-ПП<sup>[2]</sup>. Основные положения Постановления определили порядок, правила и комплект документов, необходимый для установки РЭС, а так же в него был введен раздел, позволяющий пресечь незаконное размещение и использование РЭС на территории города Москвы (Постановление действует до настоящего времени).

Можно отметить, что общая ситуация по незаконной установке РЭС в городе Москве к 2008 году была переломлена и, в настоящее время, в большинстве случаев обращения Управления Роскомнадзора по Москве и Московской области к муниципальным органам власти дают возможность получения достоверных данных о владельцах РЭС.

Значительно более сложная обстановка по стихийной и, в большинстве случаев, незаконной установке РЭС сохраняется на территории Московской области. В любом из городов районного масштаба можно найти здания (сооружения) с установленными на кровле группировками РЭС и АФУ (пример приведен на фотографии ниже). В этих случаях владельцы установленного оборудования могут быть выявлены, только с привлечением представителей: муниципальных образований, управляющих компаний и дирекций эксплуатаций зданий. Определенные вопросы могут быть решены и территориальными органами МВД России.

Учитывая сложившуюся ситуацию по порядку и учету РЭС, размещаемых на кровлях зданий (сооружений) в городах и населенных пунктах Московской области, Министерство транспорта Московской области 7 ноября 2006 года приняло и ввело в действие Распоряжение №151<sup>[3]</sup>. Указанное распоряжение так же, как и Постановление Правительства Москвы, определило правила и порядок установки РЭС на территории Московской области. Однако, в 2008 году, в связи со структурной реорганизацией и перераспределением полномочий между Министерствами Правительства Московской области, указанное Распоряжение утратило силу, и с 2008 года по настоящее время на территории Московской области нет документов, регламентирующих правила установки РЭС.



Ниже приведены процедуры и документы, необходимые для установки РЭС на кровлях зданий (сооружений) на территории Московского региона<sup>[2,3]</sup>. При этом необходимо иметь в виду, что владелец РЭС (АФУ) постоянно должен взаимодействовать с *организацией*, которая является владельцем зданий (сооружений), на которых предполагается установка РЭС, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности, в том числе, если владелец - физическое лицо.

1. При необходимости размещения РЭС на зданиях (сооружениях) их владелец (юридическое или физическое лицо) направляет в организацию *письмо-заявку о разрешении установки РЭС и о заключении договора*. При этом, в качестве приложения к письму предоставляются копии следующих документов: *разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов и санитарно-эпидемиологического заключения на установку РЭС* (оформляется в соответствующем территориальном органе Роспотребнадзора).

2. При получении указанных документов, *организация выдает* юридическому (физическому) лицу *технические условия для разработки проекта на установку РЭС и антенн*, входящих в его состав.

3. *После разработки* владельцем РЭС *проекта, организация заключает договор на установку РЭС и дает письменное разрешение на установку РЭС*. В договоре обязательно указывается, что до представления в организацию Свидетельства о регистрации радиоэлектронного устройства и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии передающего радиотехнического объекта (ПРТО) санитарным правилам на эксплуатацию РЭС (если его наличие предусмотрено действующим

законодательством), эксплуатация РЭС не допускается.

В случае если эксплуатация РЭС может осуществляться без:  
регистрации РЭС;

санитарно-эпидемиологического заключения на установку и эксплуатацию ПРТО, владелец РЭС представляет организации *соответствующие письма от Управления Роскомнадзора по Москве и Московской области и территориальных Управлений Роспотребнадзора.*

Срок действия договора на установку РЭС между организацией и владельцем РЭС должен соответствовать сроку действия свидетельства о регистрации РЭС и санитарно-эпидемиологического заключения на эксплуатацию ПРТО, предъявляемым в организацию владельцем РЭС. В случае если эксплуатация РЭС может осуществляться без вышеуказанных документов, срок действия договора определяется организацией и владельцем РЭС.

4. *Установка РЭС и антенного устройства на здании (сооружении) осуществляется владельцем РЭС в соответствии с проектом.* Допуск на здание (сооружение) представителей владельца РЭС для его установки осуществляется в соответствии с действующими инструкциями организации или, в случае их отсутствия, в соответствии со статьей 3.3.5 «Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда»<sup>[1]</sup>.

5. Эксплуатация РЭС разрешается организацией при предоставлении ей владельцем РЭС следующих документов: *Свидетельства о регистрации радиоэлектронного устройства и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии ПРТО санитарным правилам на эксплуатацию РЭС.* Свидетельство о регистрации радиоэлектронного средства (в случае необходимости) выдается Управлением Роскомнадзора по Москве и Московской области. Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии ПРТО санитарным правилам на эксплуатацию РЭС выдается (в случае необходимости) соответствующим территориальным органом Роспотребнадзора.

Особенности в порядке получения Санитарно-эпидемиологического заключения<sup>[7]</sup> радиолюбителями:

«п.3.13. Не требуется получения санитарно-эпидемиологического заключения *на размещение, ввод и эксплуатацию ПРТО* с эффективной излучаемой мощностью не более:

200 Вт в диапазоне частот 30 КГц – 3МГц;

100 Вт в диапазоне частот 3 – 30 МГц;

10 Вт – в диапазоне частот 30 – 300МГц

при условии размещения антенны вне здания.

**Примечание:** размещенными вне здания считаются антенны, находящиеся вне помещений, не на балконе, подоконнике или внешней стороне стен здания.

п.3.14. При размещении антенн радиолюбительских станций диапазона 3-30МГц и радиостанций гражданского диапазона (27 МГц) с эффективной мощностью более 100 Вт и до 1000 Вт включительно, должна быть обеспечена невозможность доступа людей в зону установки антенны на расстояние не менее 10 м от любой её точки.

п.3.16. Допускается размещение передающих антенн на крышах жилых, общественных и других зданий и в иных местах при соблюдении условий п.п. 3.13; 3.14... Размещение только приемных антенн не ограничивается и не требует получения заключения».

Существуют некоторые особенности по согласованию юридическими (физическими) лицами вопросов установки РЭС (АФУ) на кровле зданий (сооружений), находящихся под управлением образованных товариществ собственников жилья (ТСЖ). В соответствии с положениями Федерального Закона № 189-ФЗ<sup>[8]</sup>: «согласование на использование объектов общего имущества в многоквартирном доме могут быть даны общим собранием собственников, если это не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц. К объектам общего имущества, в том числе, относятся: технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, а также крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции дома, электрическое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения».

Для согласования установки РЭС (АФУ) на кровле здания ТСЖ необходимо «получить согласие большинства голосов от общего числа голосов, присутствующих на общем собрании членов товарищества или их представителей» (статья 146 часть 4 «Жилищного Кодекса Российской Федерации»).

К сожалению, Правление ТСЖ подчас грубо нарушает Жилищный кодекс РФ, давая согласие на установку РЭС (АФУ) на кровле, не решив этот вопрос на общем собрании членов ТСЖ.

Список использованных материалов.

1. Постановление Госстроя России от 27.09.2003 г. №170 «Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда».
2. Постановление Правительства Москвы от 17 мая 2005 г. N 330-ПП «О мерах по обеспечению законности при размещении и эксплуатации радиоэлектронных средств в городе Москве».
3. Распоряжение Министерства транспорта Московской области от 07.11.2006 г. № 151 «Положение о порядке установки антенных устройств на территории Московской области».
4. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» – глава 5 статья 22 пункт 5.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 г. №539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. N 837 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2004 № 539».
7. Постановление главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 июня 2003 г. N 135 «О введении в действие санитарных правил и нормативов – СанПин 2.1.8/2.2.4.1383-03. Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов (ПРТО)».
8. Федеральный Закон от 29.12.2004 №189-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации» - глава 6 статья 36 части 1, 2, 4, глава 13 статья 146 часть 4.