

ЗП

АКАДЕМИЯ

СОВРЕМЕННЫХ

ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫХ

ТЕХНОЛОГИЙ

ЗП Законодательная и нормативная
поддержка в сфере
инфокоммуникаций

ЗП.13 О надзоре за радиочастотным
спектром и радиоэлектронными
средствами

(количество частей - 1 , число страниц – 19)

ЗП.13

Настоящий материал посвящен вопросам осуществления, уполномоченным органом, функций надзора за использованием радиочастотного спектра (РЧС), радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных установок (устройств) – ВЧУ в условиях сложившихся на начало 2014 года. Как и ранее, рассматривается Московский регион.

Для представления о методологии надзора за РЭС (ВЧУ) и РЧС, реализуемой в настоящее время согласно концепции Роскомнадзора, целесообразно напомнить, что в период существования Главного Управления государственного надзора за связью (Главгоссвязьнадзор) России (1993-2000 годы) в его состав входило два региональных Управления: Управление надзора за РЭС по Москве и Московской области (УНРЭС ММО) и Управление надзора за электросвязью по Москве и Московской области (УНЭС ММО), которые собственно и осуществляли функции надзора на территории Московского региона.

В основные полномочия УНЭС ММО (Ю.В. Сурин) входили функции надзора: за проводными сетями и аппаратурой электросвязи, сетями персонального радиовызова и сотовой связи, за каналами спутниковой связи, а также контроль лицензиатов - операторов связи за выполнением ими условий выданных лицензий на осуществление деятельности в области связи с использованием проводных линий электросвязи и приемка соответствующих сооружений связи.

В полномочия УНРЭС ММО (Ю.А. Диев) входило осуществление:

- надзора за использованием радиочастотного спектра (РЧС);
- надзора за использованием радиоэлектронных средств (РЭС) в сетях операторов связи, производственно-технологических сетях, а также используемыми физическими лицами;
- надзора за использованием высокочастотных устройств (ВЧУ),
- надзора за порядком ввоза из-за границы и продажи РЭС на территории Московского региона;
- контроля лицензиатов - операторов радиосвязи (владельцев РЭС) за выполнением ими условий выданных лицензий на осуществление деятельности в области связи с использованием РЭС, а также приемка сооружений связи, использующих РЭС.

В 1993-2000 годах УНРЭС ММО, в обеспечение выполнения своих полномочий, было оснащено специальной измерительной аппаратурой. В ее

состав входили: комплекты носимой (возимой) измерительной аппаратуры (анализаторы спектра FSH3, селективные микровольтметры SMV-8,5, радиотестеры Stabilok 4015), комплекты измерительных антенн, поисковый приемник типа «Miniport EB 100», а так же дополнительная технологическая аппаратура. Указанная техника обеспечивала выполнение функции по надзору за РЭС и РЧС в диапазоне радиочастот 9 кГц - 1000 МГц. Для выполнения текущих и оперативных заданий по проверке правомерности использования РЭС и РЧС на территории региона Управлением использовались два подвижных комплекса радиоконтроля и радиопеленгации («Dasa» - производства фирмы «Wavetek» (Германия) и «Esmeralda» - производства фирмы «Thomson» (Франция)).

Значимую деятельность УНРЭС ММО составляло: получение информации об электромагнитной обстановке на территории региона (в основном для использования в расчетах на электромагнитную совместимость вновь вводимых РЭС на частотах централизованного и децентрализованного назначения), поиск и локализация незаконно действующих передатчиков (НДП), проверка параметров излучения стационарных РЭС.

Данные работы осуществлялись, в основном, в отношении радиовещательных и телевизионных передатчиков, РЭС базовых станций пейджинговой, транкинговой и выделенных сетей связи, стационарных РЭС Си-Би диапазона при проведении планового и внепланового радиоконтроля радиочастотного спектра в диапазонах частот гражданского назначения. Для этого УНРЭС ММО было организовано несколько стационарных пунктов радиоконтроля (обслуживаемых и работающих в автономном режиме), размещенных на территории Москвы и связанных между собой закрытыми радиоканалами. Оценка электромагнитной обстановки (ЭМО) в Московском регионе, вне территории Москвы, в местах и диапазонах требуемых назначений радиочастот, проводилась имеющейся в УНРЭС ММО измерительной аппаратурой при выезде инспекторов в соответствующие районы региона.

Вид основной измерительной аппаратуры, использовавшейся инспекторами УНРЭС ММО, представлен на рис. 1-4. Имевшийся парк аппаратуры хоть и требовал определенной модернизации, но обеспечивал в полном объеме надзор за эксплуатацией РЭС (в диапазонах радиочастот, используемых операторами связи и иными владельцами РЭС) и РЧС, обработку заявлений (обращений)

юридических лиц и граждан, оценку ЭМО, а также поиск источников помех радиоприему и НДП.

При проведении проверок правомерности (законности) эксплуатации РЭС инспектора УНРЭС ММО на месте события проводили необходимые измерения, оформляли протоколы измерений параметров РЭС в которых, кроме подписей инспекторов, проводивших измерения, была предусмотрена обязательная подпись представителя проверяемой организации.



Рис. 1. Селективный микровольтметр типа SMV-8,5



Рис. 2. Анализатор спектра типа FSH3

Указанное положение обеспечивало фиксацию события административного право-нарушения, а также составление и выдачу инспектором на месте: Протоколов об административных правонарушениях, а так же Предписания о прекращении действия правонарушений. В описываемый период времени действовала нормативная правовая база^[1-4], позволявшая инспекторам УНРЭС ММО по надзору за связью оперативно осуществлять свои полномочия по пресечению неправомерной работы РЭС.

В это время перед УНРЭС ММО, в части надзора за использованием РЧС, эксплуатацией РЭС и ВЧУ, стояли следующие задачи:

проведение разъяснительной и профилактической работы среди населения о правомерности и порядке использования РЭС и РЧС;

осуществление надзора за правомерным использованием РЧС и эксплуатацией РЭС гражданского назначения, принадлежавшими операторам связи, входившими в производственно-технологические сети связи и использовавшимися физическими лицами, а также ВЧУ;



Рис. 3. Приемник типа «Miniport EB 100»



Рис. 4. Радиотестер Wavetek 4015 Stabilok

участие в совместных (межведомственных) мероприятиях, направленных на:

- пресечение ввоза, реализации и эксплуатации на территории Московского региона неразрешенных РЭС и ВЧУ;
- учет и надзор за правомерностью использования РЭС, размещенных на «высотных» объектах города Москвы;

приемка сооружений связи и контроль лицензиатов - операторов радиосвязи (владельцев РЭС) за выполнением ими условий выданных лицензий. Контроль лицензионной деятельности операторов связи проводился с включением в состав комиссий, в обязательном порядке, инспекторов УНЭС ММО.

При необходимости срочного решения вопросов, связанных с пресечением работы НДП в полосах радиочастот: «ГР» (гражданский диапазон) или «СИ» (диапазон совместного использования), или необходимости выполнения своих функций на территориях ограниченного доступа, где фиксировалось излучение НДП, руководство УНРЭС ММО оперативно решало вопросы о привлечении специалистов Управления «Р» МВД России (Управления БПСВТ МВД России) или Управления БПСВТ ГУ МВД по Московской области.

Этот период времени характеризовался массовым ввозом и использованием юридическими и физическими лицами на территории Московского региона не сертифицированных РЭС (радиоудлинители телефонных каналов) типа: Senao, Sanyo, Sony, Harvest и других видов радиотелефонов и радиоудлинителей, частотный диапазон и параметры излучения которых, не были предназначены для использования на территории Российской Федерации.

В указанный период стремительно развивались новые технологии и средства радиосвязи, которые надо было знать и отслеживать какие-либо новшества. Кроме этого инспектору необходимо было быть универсальным специалистом и использовать измерительную аппаратуру, находившуюся в УНРЭС ММО. В связи с этим инспекторский состав, осуществлявший надзор за эксплуатацией РЭС (ВЧУ) и использованием РЧС, представлял собой технически высококвалифицированный коллектив.

Юридическая подготовка инспекторского состава позволяла, на месте совершения события, давать разъяснения владельцам РЭС, оформлять необходимые материалы (протоколы обследования места совершения события, протоколы изъятия и измерений параметров РЭС, а также протоколы об административном правонарушении), выдавать предписания на устранение выявленных нарушений и осуществлять изъятие РЭС (для проведения технической экспертизы). Оформленные материалы передавались юридической службе УНРЭС ММО для: формирования дел об административном

правонарушении, подготовки заседаний комиссии и выпуска постановлений по соответствующим административным делам, то есть существовало четкое разделение обязанностей: инспектор – оформление технических материалов и протоколов об административном правонарушении, юридическая служба – ведение административного делопроизводства, оформление и выпуск постановления по делу..

В это время на территории Москвы инспекторским составом начали периодически фиксироваться НДП, создававшие помехи работе РЭС гражданского назначения. Указанные источники излучали широкополосный сигнал (в настоящее время эти источники квалифицируются как генераторы радишума - ГРШ). Вопросы по обеспечению возможности работы РЭС, при воздействии ГРШ, решались весьма оперативно совместно с представителями Гостехкомиссии России.

К концу 1999 года в УНРЭС ММО была завершена проработка вопросов, и подготовка необходимых организационно-технических мер по открытию своих территориальных подразделений на территории Московского региона и принята в опытную эксплуатацию подсистема ФБД РЭС, разработанная, как и подсистема ФБД ЧП, ЧП НПП «Битком».

Большую помощь в работе инспекторского состава оказывали выпускаемые Главгоссвязьнадзором России серийные тематические сборники нормативно-правовых документов, руководящих и вспомогательных материалов в области связи. Учитывая актуальность материалов, входящих в эти сборники, они пользовались большим спросом у операторов связи.

Таким образом, УНРЭС ММО в составе Главгоссвязьнадзора России, к началу 2000 года, в полном объеме выполняло все возложенные на него функции, определенные соответствующими нормативными правовыми актами в области связи.

В 2000 году, по результатам проверки Главным контрольным управлением Президента РФ выполнения Главгоссвязьнадзором России возложенных на него задач, было принято решение о реорганизации Главгоссвязьнадзора России путем создания на его основе: Государственной радиочастотной службы при Минсвязи России^[5] и Госсвязьнадзора^[6], входящего в состав Минсвязи России. Госсвязьнадзор постоянно находился в перманентной реорганизации,

переименованиях и изменении (прирастании) полномочий, не связанных с областью связи. Последнее (текущее) его наименование - Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)^[7].

На базе двух управлений: УНРЭС ММО и УНЭС ММО было сформировано Управление государственного надзора за связью и информатизацией по Москве и Московской области (УГНСИ по ММО), которое, как и Госсвязьнадзор, постоянно переименовывался. Существовавшему в период до конца 2012 года территориальному Управлению Роскомнадзора по Москве и Московской области приказом руководителя Роскомнадзора^[8] от 7.12. 2012 № 1283 был придан статус Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу (Д.В. Сокоушин). На Управление Роскомнадзора по ЦФО (территориальный орган) были возложены функции^[9] по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных.

Необходимо отметить, что к концу 2013 года было принято большое количество изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты (в области связи и пограничные с ней области), выпущено масса руководящих указаний и материалов. То есть можно говорить о том, что в настоящее время в области связи действует другая нормативная правовая база^[10-13], отличная от ранее существовавшей, и реализуется иная методология процесса надзора за использованием РЧС и РЭС (ВЧУ).

На ноябрь 2013 года Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу (Управление Роскомнадзора по ЦФО), в обеспечении своих полномочий, было оснащено парком специальных технических средств (СТС). В состав СТС входили: анализаторы спектра типа FSH3(6) и FSP7(30), комплекты измерительных антенн, поисковый приемник типа «Miniport EB 200», лазерные дальнометры, измерители мощности и координат места расположения стационарных РЭС. Диапазон возможных измерений был расширен до 30 ГГц. Внешний вид анализаторов спектра типа FSP7(30) представлен на рис. 5.

Для исполнения своих полномочий в части надзора за РЭС и РЧС Wi-Fi

сетей связи беспроводного радиодоступа использовались аппаратно-программные комплексы контроля «Невод-2» и «Невод МАХ», для отработки обращений операторов связи, владельцев зарегистрированных РЭС и граждан, силами инспекторов был спроектирован и создан, на базе имеющихся СТС и автомобиля УАЗ, специализированный подвижный комплекс. Внутренний вид салона подвижного комплекса приведен на рис. 6.

Управление Роскомнадзора по ЦФО располагало подвижной автоматизированной системой контроля «Ревизор» (на базе автомобиля УАЗ) - для надзора за работой сетей и РЭС операторов сотовой связи, работающих в стандарте GSM 900/1800.

Анализ развития техники связи, вновь вводимых стандартов связи и используемых диапазонов радиочастот, показывал, что для полноценного осуществления надзорных функций требовался очередной этап модернизация парка СТС.



Рис. 5. Анализаторы спектра типа FSP7 и FSP30



Рис. 6. Внутренний вид салона подвижного комплекса

Методология осуществления надзора до 2012 года (введение в полном объеме положений Федерального закона №294^[13]) была, как и ранее существовавшая, основана на выезде инспекторов с необходимым комплектом аппаратуры и осуществлении надзорных действий, в соответствии с приказом, в отношении юридического (физического) лица, использующего РЭС с фиксируемыми нарушениями.

Несмотря на активную деятельность должностных лиц (до июня 2013 года - инспекторов), начали накапливаться вопросы в следующих направлениях:

1. Широкое использование организациями (предприятиями, фирмами) ГРШ, создающими недопустимые помехи зарегистрированным РЭС гражданского назначения и сетям подвижной радиотелефонной сотовой связи. Необходимо отметить, что в 2005 и 2007 годах вышли решения ГКРЧ^[14,15], квалифицировавшие данный вид источников широкополосного излучения и установившие предельные допустимые энергетические нормы возможности их использования.

Оперативное пресечение работы ГРШ (зафиксированного как НДП) весьма проблематично, так как вопрос его использования лежит в плоскости выполнения требований иных федеральных законов, надзор за исполнением которых входит в компетенцию других органов, о чем ранее сообщалось^[16]. Вопрос по приведению характеристик ГРШ в соответствие с действующими требованиями и установленными нормами лежит в плоскости выполнения подписанного соглашения с организацией, обеспечивающей надзор в этой сфере, и требует проверки временем.

2. Использование на территории Московского региона репитеров сигналов сотовой связи (в том числе и широкополосных), создающих также как и ГРШ недопустимые помехи базовым станциям сетей операторов сотовой связи. Несмотря на выход соответствующего решения ГКРЧ^[17] операторами сотовой связи, до настоящего времени, широко не используется возможность обеспечения населения таким классом аппаратуры как малые соты («picocell» или «femtocell»). Это, естественно, приводит к практике самовольной установки населением репитеров и, как следствие, к возникновению помех работе базовым станциям операторов сотовой связи.

3. Недостаточное внимание, уделяемое вопросам по обеспечению надзора за РЭС, применяемых в производственно-технологических сетях связи (ЧОП'ы,

службы охраны, строительные организации и т.д.), и практически никакого внимания - ВЧУ, используемых предприятиями (организациями) промышленного и медицинского секторов.

4. В действующих нормативных правовых актах не предусмотрена какая-либо возможность осуществления должностными лицами действий, направленных на установление владельцев незарегистрированных РЭС (НДП), создающих недопустимые помеховые воздействия работе РЭС базовых станций взаимосвязанных сетей сотовой связи. Направление материалов в органы, обладающих этим правом (в основном соответствующие отделы МВД России), приводит к значительным временным задержкам в возможности выявления владельцев НДП.

5. В материалах, получаемых от предприятия радиочастотной службы, достаточно часто отсутствуют необходимые исходные данные: конкретное наименование организации, использующей РЭС с признаками нарушения действующего законодательства, тип (модель) РЭС и его заводской (серийный) номер, ФИО владельца РЭС. Данная ситуация не позволяет организовывать и проводить внеплановые проверки^[11,13] для осуществления квалификации события и открытия административного делопроизводства. Указанная ситуация предопределена действующим нормативным актом^[18], определяющим правила проведения радиоконтроля, как мероприятие без взаимодействия с проверяемым лицом.

Проводя оптимизацию структуры, Роскомнадзор (далее понимаем – Центральный Аппарат), в настоящее время, реализует или реализовал концепции, изложенные руководителем Роскомнадзора в интервью журналу «Радиочастотный спектр»^[19]:

«Планируется создать восемь окружных главных управлений, которым будет передана часть разрешительных и обеспечивающих функций – юридическое, финансовое обеспечение управлений своего округа, осуществление госзакупок.

Остальные территориальные органы будут в основном вести только надзорную деятельность. При этом исключительно инспекторскую, связанную с проверками, составлением актов, протоколов и т. д.

Все инженерные функции, например, радиоконтроль или измерение технических параметров сетей связи, полностью перейдут радиочастотной

службе, где, к слову, также планируется провести оптимизацию структуры, чтобы предприятия РЧС более эффективно взаимодействовали с территориальными органами Роскомнадзора».

В связи с этим Управление Роскомнадзора по ЦФО в конце 2013 года передало предприятию радиочастотной службы (ФГУП «РЧЦ ЦФО») все имеющиеся на балансе СТС.

Положением о федеральном государственном надзоре в области связи^[20] было определено, что инспекторский состав сконцентрирован в Роскомнадзоре и, в качестве старших государственных инспекторов, в территориальных органах Роскомнадзора. При этом полномочия по проведению проверок операторов связи, владельцев РЭС производственно-технологических сетей, а также составление протоколов об административных правонарушениях, делегированы должностным лицам территориальных органов и отражаются в их индивидуальных должностных регламентах.

В указанном нормативном правовом акте предметом проверок юридических и физических лиц является соблюдение ими, при осуществлении своей деятельности, обязательных требований, в том числе:

«к) к порядку использования радиочастотного спектра, норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения;

л) к условиям установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала.

9. При проведении проверок выполнения обязательных требований в области связи, предусмотренных подпунктом "к", орган государственного надзора организует и проводит следующие мероприятия по контролю:

а) анализ документов, содержащих сведения о выполнении обязательных требований;

б) измерения параметров функционирования сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения;

в) измерения специальными техническими средствами, в том числе техническими средствами (программными средствами), интегрированными в контролируемые системы (средства) связи;

г) запись показаний специальных технических средств, в том числе сигналов контролируемых источников излучений, и оформление этих показаний по формам, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области связи» [12,10].

В процессе проверок уполномоченные должностные лица руководствуются нормативными правовыми актами^[11,21-24], устанавливающими обязательные требования, которые и являются предметом осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований при использовании радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств.

Возможные нарушения обязательных требований при использовании РЧС или РЭС, выявляемые должностными лицами территориальных органов Роскомнадзора (далее по тексту – должностные лица) при проведении проверок, представлены на рис. 7.



Рис. 7. Возможные нарушения обязательных требований при использовании РЭС и РЧС.

Признаки административного правонарушения по 1 - 4 (в-е), фиксируемые специалистами ФГУП «РЧЦ ЦФО» при проведении радиоконтроля или систематического наблюдения, квалифицируются уполномоченными должностными лицами Управления Роскомнадзора по ЦФО после проведения соответствующих мероприятий по статьям 13.3, 13.4 (части 1 и 2), 13.6, 13.8 и 13.18 КоАП РФ. Основное количество правонарушений в части использования РЭС и РЧС подпадает под действие статьи 13.4 (части 1 и 2) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимо отметить, что срок действия полученных от ФГУП «РЧЦ ЦФО» материалов определен положениями КоАП РФ и исчисляется двумя месяцами со дня фиксации признака правонарушения (отметка на спектрограмме). По действующему законодательству, если за это время должностное лицо не сможет квалифицировать событие как административное правонарушение и не откроет административное делопроизводство, а старший государственный инспектор не вынесет соответствующее постановление, присланные материалы утрачивают актуальность.

При квалификации события, как административное правонарушение по истечении двух месяцев, должностное лицо оформляет соответствующие протоколы об административном правонарушении, которые направляются в судебную инстанцию для принятия соответствующего постановления. При рассмотрении материалов административного дела судебной инстанцией срок действия материалов ФГУП «РЧЦ ЦФО» (фиксация правонарушения – спектрограмма) определен тремя месяцами со дня фиксации признака административного правонарушения.

Несколько слов о методологии, используемой должностными лицами, при анализе полученных от предприятия радиочастотной службы материалов.

В настоящее время должностные лица не занимаются выездной, инспекторской работой – они только анализируют протоколы и иные материалы, полученные от проверяемого лица. В протоколах измерения технических параметров излучения РЭС^[25,26], получаемых от ФГУП «РЧЦ ЦФО» в составе комплекта документов, должны быть отражены следующие данные: время события (автоматически проставляется СТС на спектрограмме); место события; владелец РЭС (юридическое или физическое лицо); наименование (тип) и заводской (серийный) номер РЭС; серия и номер свидетельства о регистрации РЭС и дата его выдачи, а также номер разрешения об использовании радиочастот или радиочастотных каналов и дата его выдачи.

По объективным причинам данные на владельцев РЭС практически достоверны только в случае фиксации признаков административного правонарушения в отношении РЭС, использующихся операторами сотовой связи. В остальных случаях их достоверность может лежать в пределах (0 – 100)%. Данные по наименованию (типу) и заводскому (серийному) номеру РЭС в протоколах практически отсутствуют.

Для установления владельца РЭС, а также данных на радиоэлектронное средства (тип, серийный номер), должностное лицо направляет соответствующий запрос:

в территориальный орган Правительства Москвы (префектуру), который, в соответствии с положениями Постановления Правительства Москвы от 17 мая 2005 г.

№ 330-ПП^[27], должен предоставить запрашиваемую информацию;

в управляющие компании, ДЭС, ЖЭК, обслуживающие жилые строения в Московской области, так как, до настоящего времени, Правительством Московской области не принят руководящий документ, аналогичный действующему в Москве;

в органы внутренних дел по Москве или Московской области. Это действие характерно для случаев установления личностей физических (юридических) лиц и РЭС им принадлежащих, доставления правонарушителей для составления протоколов об административном правонарушении.

При получении необходимых данных, должностное лицо анализирует имеющиеся материалы и принимает решение о проведении внепланового мероприятия (например, внеплановой документарной проверки), в процессе которого материалы, полученные от ФГУП «РЧЦ ЦФО», должны (или не должны) иметь подтверждение. Должностное лицо открывает административное делопроизводство (составляет протоколы об административном правонарушении на юридическое лицо (компанию) и ответственное должностное лицо компании, готовит комплект документов для административного дела) и старшим государственным инспектором принимается соответствующее постановление. Одновременно, с актом по внеплановой проверке, юридическому лицу вручаются: предписание об устранении выявленных нарушений и представление^[10] об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Предприятию радиочастотной службы сообщается о принятых мерах.

Нарушения обязательных требований по п. 4 (а, б) могут быть выявлены должностными лицами, в процессе проведения плановых (внеплановых) мероприятий по контролю выполнения операторами связи лицензионных требований:

при проведении измерений технических параметров излучения РЭС^[28];

при анализе материалов, полученных от оператора связи, по выполнению п. 1.2 «Общих условий использования радиочастот или радиочастотных каналов» разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, используемых в предоставлении услуг связи по проверяемым лицензиям, и данных, имеющихся в распоряжении Управления Роскомнадзора по ЦФО.

Таким образом, проведение измерений технических параметров излучения РЭС должностными лицами Управления Роскомнадзора по ЦФО, в настоящее время, не может быть осуществлено – не предусмотрено концепцией, а действующим регламентом^[26] взаимодействия, введение специалистов радиочастотной службы в состав комиссии по контролю лицензиатов - операторов за выполнением ими условий выданных лицензий на осуществление деятельности в области связи с использованием РЭС, не предусмотрено.

В заключении хотелось бы отметить, что в материале кратко представлена только одна из граней деятельности надзора в области связи, связанная с надзором за использованием радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) и радиочастотного спектра, показана реализованная методология, и частично освещены вопросы, требующие решений.

Список использованных материалов

1. Постановление Правительства РФ от 15.11.1993 №1156 «Об утверждении Положения о службе государственного надзора за связью в Российской Федерации». Сайт - <http://zakonbase.ru/content/base/37434>.

2. «Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» (утв. ВС РСФСР 20.06.1984) (ред. от 20.03.2001). Сайт Консультант Плюс - [document/cons_doc_LAW_30941/](http://cons_doc_LAW_30941/).

3. Федеральный закон Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». Сайт - <http://www.nalogovaya.ru/zakonodatelstvo/federalzak/zaschita/index.htm>.

4. Приказ Государственного комитета РФ по связи и информатизации от 03.07.1998 года № 48 «Об утверждении порядка государственного надзора за использованием радиочастот, радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧ Устройств). Сайт - http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_75462.html.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2000 года № 1002 «О государственной радиочастотной службе при Министерстве Российской Федерации по связи и информатизации». Сайт - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118745/.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2000 № 380 «О реорганизации системы государственного надзора за связью и информатизацией в Российской Федерации». Сайт - <http://poisk-zakona.ru/165737.html>.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года №228 «Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций». Сайт - <http://base.garant.ru/195117/>.

8. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 7 декабря 2012 года № 1283 «О проведении мероприятий в связи с утверждением Схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций». Сайт - <http://52.rkn.gov.ru/about/p6745/p6553/>.

9. Приказ руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 29.12.2012 №1482 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу». Сайт - <http://electrosvyaz.com/forum/viewtopic.php?p=203216>.

10. Федеральный закон от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Сайт - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158170/.

11. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи». Сайт - <http://www.consultant.ru/popular/communication/>.

12. Приказ Минкомсвязи России от 12 сентября 2012 года №226 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля». Сайт - <http://77.rkn.gov.ru/news/news36804.htm>.

13. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Сайт - <http://base.garant.ru/12164247/>.

14. Решение Государственной комиссии по радиочастотам от 28.11.2005 № 05-10-03-001 «О выделении полосы радиочастот 0,1-1000 МГц для генераторов радиошума, используемых в качестве средств защиты информации». Сайт - http://www.rfcmd.ru/sphider/docs/GKRCh/GKRCh_05-10-03-001.htm.

15. Решение Государственной комиссии по радиочастотам от 07.05.2007 № 07-20-05-475 «О внесении дополнения в решение ГКРЧ № 05-10-03-001». Сайт - http://www.rfcmd.ru/sphider/docs/GKRCh/GKRCh_N_07-20-05-475.htm.

16. В.А. Докучаев, Н.В. Клаповский. К вопросу о порядке применения генератора радиошума в качестве средства защиты информации. [Электронный ресурс]/Научно-просветительский портал «Академия современных инфокоммуникационных технологий», ЭЛ № ФС 77-50669. – Режим доступа: <http://АСИКТ.РФ> (дата обращения 20.03.2014).

17. Решение Государственной комиссии по радиочастотам от 19.12.2012 № 12-16-02 «Об использовании полос радиочастот 791-862 МГц, 890-915 МГц, 935-960 МГц, 1710-1785 МГц, 1805-1880 МГц, 1920-1980 МГц, 2010-2025 МГц, 2110-2170 МГц, 2300-2400 МГц и 2500-2690 МГц маломощными радиоэлектронными средствами». Сайт - <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70194822/>.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2005 года №175 «Об утверждении Правил осуществления радиоконтроля в Российской Федерации». Сайт - <http://base.garant.ru/12139431/>.

19. Интервью Александра Жарова журналу «Радиочастотный спектр» - «Роскомнадзор стал более открытым». Сайт - <http://www.rspectr.com/index.php/intervu/134-roskom26122012.html>.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. №476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Сайт - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147378/.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2009 № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации». Сайт – <http://poisk-zakona.ru/40148.html>.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.1994 № 643 «Об утверждении Положения о порядке изготовления, ввоза в Российскую Федерацию и использования на территории Российской Федерации радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств)». Сайт - <http://base.garant.ru/10103113/>.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.1997 № 1142 «Об утверждении Положения о защите радиоприема от промышленных радиопомех». Сайт – <http://base.garant.ru/11901420/>.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств». Сайт - <http://base.garant.ru/12137217/>.

25. Приказ Мининформсвязи РФ от 15.12.2006 № 169 «Об утверждении административного регламента федеральной службы по надзору в сфере связи по исполнению государственной функции по регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения». Сайт - <http://www.zakonprost.ru/content/base/100614/>.

26. Приказ Роскомнадзора от 04.12.2009 №639 (ред. от 23.10.2013) «Об утверждении Регламента взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы и их филиалами в субъектах Российской Федерации». Сайт - <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=572361>.

27. Постановление Правительства Москвы от 17 мая 2005 № 330-ПП «О мерах по обеспечению законности при размещении и эксплуатации радиоэлектронных средств в городе Москве». Сайт - <http://electrosvyaz.com/forum/viewtopic.php?f=17&t=2720>.

28. В.Р. Иванов. Контроль качества услуг связи. Журнал "Вестник Связи" № 05 '99. Сайт - http://www.vestnik-sviazny.ru/archive/05_1999/control.html.

Автор: Н.В. Клаповский