

ЗП

АКАДЕМИЯ

СОВРЕМЕННЫХ

ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫХ

ТЕХНОЛОГИЙ

- ЗП** Законодательная и нормативная поддержка в сфере инфокоммуникаций
- ЗП.6** К вопросу о пресечении работы незаконно действующего передающего устройства, принадлежащего физическому лицу
(количество частей - 1 , число страниц – 12)

ЗП.6

Настоящий материал может представлять интерес для круга лиц, интересующихся надзорной деятельностью в области связи, конкретнее – использованием радиоэлектронных средств (РЭС). В материале рассматриваются аспекты действий представителей регулирующего органа в сфере связи при пресечении ими незаконно действующих передатчиков (НДП), используемых физическими лицами. Данный вопрос широко не обсуждается, а последовательность действий представителей регулирующего органа - не систематизирована.

Регулирование использования радиочастотного спектра является исключительным правом государства. В Российской Федерации регулирование использования радиочастотного спектра осуществляется государственной комиссией по радиочастотам (ГКРЧ), обладающей всей полнотой полномочий в области регулирования радиочастотного спектра (РЧС).

Организационные и технические меры по обеспечению надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов и соответствующих РЭС гражданского назначения осуществляются специально уполномоченной службой по обеспечению регулирования использования радиочастот и РЭС (радиочастотная служба). Указанные положения определены Федеральным законом от 07.07. 2003 г. №126 «О связи»^[1].

Перечень РЭС, подлежащих регистрации, и порядок их регистрации определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 г. № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»^[2].

Контроль за излучениями РЭС представляет собой комплекс организационных и технических мероприятий, осуществляемых путем измерений и инструментальных оценок параметров излучений радиоэлектронных средств. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 175^[3] определены Правила осуществления радиоконтроля.

Пресечение нарушений обязательных требований в области связи (организация и проведение проверок, принятие предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, зафиксированных у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц), возложено на

Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)^[4].

По территориям данные функции возложены на территориальные Управления Роскомнадзора.

Порядок осуществления государственного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определен Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294^[5].

Выполнение государственной функция контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области связи, а также обеспечение надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов, РЭС и (или) высокочастотных устройств определено соответствующим Регламентом^[6].

Регламент отражает порядок действий государственного инспектора Управления (далее – инспектора Управления), при осуществлении надзора за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также при получении сообщений (информации) от органов государственной власти и местного самоуправления, а также из средств массовой информации и граждан:

- о фактах нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации по перечню нарушений, установленному Правительством Российской Федерации;

- о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- о нарушении прав потребителей при оказании услуг связи (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

В тоже время в Регламенте практически отсутствуют указания, определяющие действия государственного инспектора, при получении сообщений (данных) от органов государственной власти, предприятия радиочастотной службы (ФГУП «РЧЦ ЦФО») или полученных из средств массовой информации, о работе НДП.

Необходимо отметить, что в большинстве случаев, использование НДП осуществляется физическими лицами, порядок взаимодействий с которыми определен рядом нормативных правовых актов. При этом следует помнить, что место жительства владельцев действующих НДП, в основном, является частной собственностью, и выполнение государственными инспекторами Управления функции по пресечению работы НДП и возбуждению дела об административном правонарушении требует неукоснительного соблюдения процессуальных и Конституционных норм.

Фиксация в эфире предприятием радиочастотной службы на этапе проведения радиоконтроля или радиоконтроля радиочастотного спектра, осуществляемого радиоконтрольными службами иных органов государственной власти, излучений радиоэлектронного средства, не стоящего на учете в территориальном органе Роскомнадзора или работающего на номиналах радиочастот, не выделенных для использования РЭС гражданского применения (НДП), является нарушением обязательных требований в области связи.

Далее остановимся на вопросе пресечения работы НДП, принадлежащего физическому лицу.

Поступающие сообщения (данные) можно разделить на две основные группы:

от предприятия радиочастотной службы, где присутствует информация о наличии признаков административного правонарушения^[7], зафиксированных специальными техническими средствами (СТС). В тоже время информация о владельце НДП либо вызывает сомнения, либо отсутствует;

от органов государственной власти, в которых приводятся общие данные о работе НДП, не конкретизируются данные на владельца и, подчас, дается ориентировочное место расположения НДП. При этом имеется указание на оперативное прекращение функционирования НДП.

При анализе поступивших сообщениях (данных) необходимо помнить, что:

в действующем Положении о Роскомнадзоре отсутствует функция по проведению оперативно-розыскных действий (мероприятий);

на момент подготовки и выпуска настоящего материала Перечень нарушений безопасности единой сети электросвязи существовал только в виде проекта^[8] Постановления Правительства Российской Федерации, на которое было получено заключение^[9] Минэкономразвития России.

Пресечение работы НДП в «кратчайшие сроки» (оперативно) вызвано следующими факторами:

созданием помеховых воздействий на РЭС, применяемых Минобороны России, ФСО России или другими федеральными органами исполнительной власти;

постоянным (длительным) воздействием недопустимых помех на работу зарегистрированных РЭС производственно-технологических и коммерческих сетей связи;

выражением недовольства качеством предоставляемых услуг связи значительным количеством граждан.

Рассмотрим последовательность действий инспектора территориального Управления Роскомнадзора по оперативному пресечению работы НДП, принадлежащего физическому лицу (рис. 1):

1. *Рассмотрение обращения* – на данном этапе рассматривается и анализируется полученное обращение (сообщение, данные), собирается и документируется дополнительная информация, по всем имеющимся каналам, в отношении НДП и его владельца. Необходимо отметить, что полученные территориальным Управлением Роскомнадзора материалы из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления являются поводом для возбуждения дела об административном правонарушении (часть 2 статья 28.1 КоАП РФ^[10]).

2. *Формирование группы для пресечения работы НДП* – определяются организации, кроме инспекторов территориального Управления, представителям которых целесообразно принять участие в акции и осуществляется согласование об участии представителей этих организаций, а также определяются конкретные исполнители.

3. *Выезд на место события и фиксация СТС излучений НДП* – по прибытию на место представители предприятия радиочастотной службы, с использованием специальных технических средств (СТС), проводят пеленгацию НДП, измерение параметров излучаемого сигнала НДП (радиоконтроль) и осуществляют запись эфирных сообщений (программ). Результаты измерений сводятся в «Протокол измерения

технических параметров излучения РЭС», который, вместе с записью на магнитном носителе эфирных сообщений (программ), передается инспектору Управления.

4. *Фиксация фотоаппаратурой места установки АФУ НДП* – инспекторы территориального Управления Роскомнадзора, с участием участкового-уполномоченного и привлеченными сотрудниками управляющей компании (ДЭЗ'а, ЖЭКа, ТСЖ и т.д.) проверяют наличие антенно-фидерного устройства (АФУ) на кровле здания (сооружения), фасаде и технологической аппаратуры на техническом этаже. При обнаружении АФУ оно документируется съемкой на цифровую фото- (кино) аппаратуру (в случае необходимости проводится дополнительное измерение параметров излучений, фиксируемых СТС с АФУ). Фотографии «выпускаются» на месте события, как элемент фактических данных о наличии административного правонарушения.

5. *Определение места размещения НДП и установление его владельца* – если место размещения НДП не установлено с точностью до помещения, или невозможно по кабелю снижения, при наличии АФУ установить помещение, или АФУ отсутствует на кровле здания (фасаде), представителями управляющей компании (ДЭЗа, ЖЭКа, ТСЖ и Т.Д.) проводятся действия, обеспечивающие возможность локализации места нахождения НДП. При этом в процессе локализации места нахождения НДП, представители предприятия радиочастотной службы постоянно фиксируют факт наличия (отсутствия) излучения НДП в эфире. Обычно такие действия дают желаемые результаты, при этом выявляется помещение (квартира), где функционирует НДП.

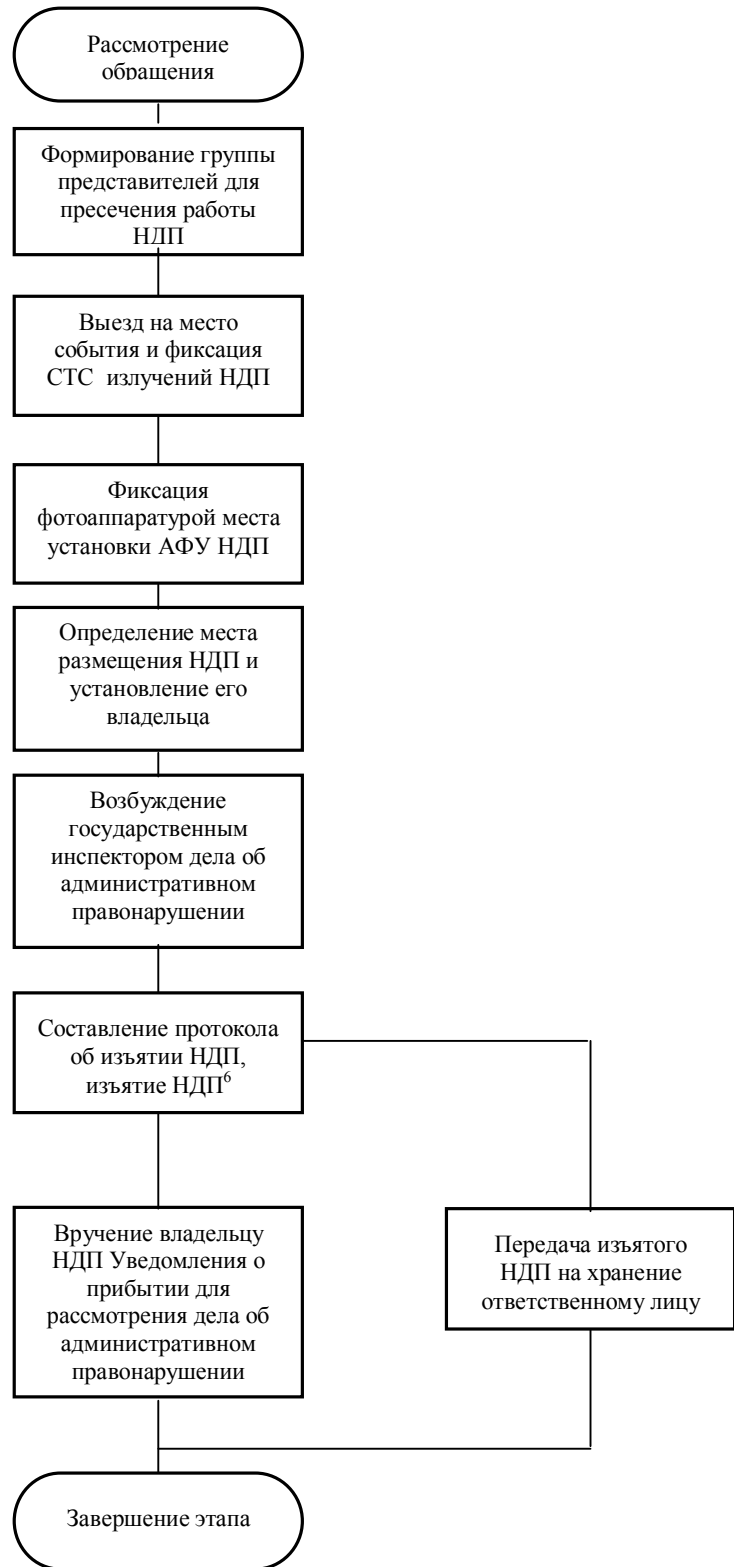


Рисунок 1. Последовательность действий инспектора по оперативному пресечению работы НДП, принадлежащего физическому лицу

При установлении помещения, где размещен НДП, участковый-уполномоченный территориального отдела полиции МВД^[11] определяет ФИО владельцев (съемщиков, арендаторов) и их контактные телефоны.

В соответствии с полномочиями^[11,12] и процессуальными нормами, определенными действующим законодательством, участковый-уполномоченный осуществляет входение в помещение, где установлен НДП, с понятными и инспекторами территориального Управления Роскомнадзора.

Инспекторы знакомят предполагаемого правонарушителя с полученными территориальным Управлением Роскомнадзора сообщениями (материалами) о работе НДП, материалами предприятия радиочастотной службы, зафиксировавшей параметры излучения НДП, а также с другими материалами (документами), подтверждающими наличие административного правонарушения (события правонарушения).

6. *Возбуждение государственным инспектором дела об административном правонарушении* – инспекторы территориального Управления Роскомнадзора в помещении документируют съемкой на цифровую фото- (кино) аппаратуру: собственно передающее устройство, антенно-фидерное устройство и дополнительную аппаратуру, которая используется в составе НДП. Фотографирование осуществляется таким образом, чтобы на фотографии можно было видеть тип модели и его серийный номер. При этом целесообразно составлять протокол осмотра, в котором описывать все существенные факты.

Далее инспекторы территориального Управления Роскомнадзора оформляют установленного образца протоколы об административном правонарушении (по практике - не менее двух) за следующие административные правонарушения:

эксплуатацию РЭС без регистрации (нарушение требования п. 5 ст. 22 закона «О связи»);

эксплуатацию РЭС без соответствующего разрешения на использование радиочастотного спектра (нарушение требования пункта 1 статьи 24 закона «О связи»).

Если НДП использовалось в качестве радиовещательного передающего устройства, то составляется третий протокол об административном правонарушении за использование несертифицированного средства связи на сетях связи (нарушение требований статьи 41 закона «О связи» и пункта 25 раздела 5 «Перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации»^[13].

Указанные противоправные деяния подпадают по действие статей 13.4 (части 1 и 2) и 13.6 КоАП РФ.

Владелец НДП (административный правонарушитель) дает соответствующие объяснения, которые документируются и им собственноручно подписываются.

Протоколы подписываются инспектором территориального Управления Роскомнадзора и лицом, допустившим административное правонарушение, с вручением ему копий протоколов.

Необходимо иметь в виду, что протокол об административном правонарушении по статье 13.6 КоАП РФ «направляется в мировой суд для рассмотрения и принятия решения, в том числе по изъятым предметам», поэтому в протоколе должна быть приведена эта фраза.

Далее инспекторы территориального Управления Роскомнадзора принимают решение об изъятии НДП, при этом им необходимо помнить, что изъятие производится в случаях:

с целью пресечения дящегося правонарушения;

с целью обеспечения доказательств, если имеются объективные основания полагать, что данный предмет является орудием правонарушения.

7. *Составление протокола об изъятии НДП, изъятие НДП* – при принятии инспекторами территориального Управления Роскомнадзора решения об изъятии НДП, (в момент изъятия уже не должно быть сомнений о том, что данное РЭС (НДП) - предмет административного правонарушения) ими составляется Протокол об изъятии вещей и документов, который подписывается инспектором территориального Управления Роскомнадзора, понятыми и владельцем изымаемого радиоэлектронного средства. Запись об изъятии предмета административного правонарушения вносится в текст всех протоколов об административных правонарушениях.

Изымаемый (-ые) предмет (-ы) административного правонарушения аккуратно укладывается в упаковочную тару, при этом составляется подробная Опись изымаемых вещей с указанием: типа модели, серийного номера, рабочего состояния, количества. Упаковочная тара закрывается, опечатывается и подписывается инспектором территориального Управления Роскомнадзора и лицом, у которого осуществлено изъятие, ему же вручается второй экземпляр Описи.

Опись крепится к упаковочной таре.

8. *Вручение владельцу НДП Уведомления о прибытии для рассмотрения дела об административном правонарушении* – после оформления и вручения всех документов об административном правонарушении лицу, совершившему административное правонарушение, инспекторы территориального Управления Роскомнадзора информируют его, о том, что по делам об административном правонарушении (статья 13.4 КоАП РФ), его уведомят установленным порядком.

9. *Передача изъятого НДП на хранение ответственному лицу* – по завершению мероприятия по пресечению работы незаконно действующего передатчика и возбуждению дел об административных правонарушениях, инспекторы территориального Управления Роскомнадзора по месту работы передают опечатанную упаковочную тару, с изъятыми предметами, на хранение ответственному лицу, действия которого определены соответствующей Инструкцией.

Примером проведенных государственными инспекторами мероприятий по пресечению незаконно действующих радиовещательных передатчиков на территории Москвы, являются действия инспекторов Управления Роскомнадзора по Москве и Московской области. Информация по результатам мероприятий опубликована на сайте Управления Роскомнадзора по Москве и Московской области^[14].

Дальнейшие действия территориального Управления Роскомнадзора по ведению дела об административном правонарушении определены положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Список использованных материалов.

1. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 года №539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2005 года №175 «Об утверждении Правил осуществления радиоконтроля в Российской Федерации» – Правила осуществления радиоконтроля в Российской Федерации.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года №228 «Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций».

5. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. Приказ Минкомсвязи России от 12 сентября 2012 года №226 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля».

7. Приказ Роскомнадзора от 04.12.2009 № 639 «Об утверждении Регламента взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы и их филиалами в субъектах Российской Федерации». Сайт Консультант Плюс - <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>

8. Проект Постановления Российской Федерации «Об утверждении перечня нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации». Сайт - <http://minsvyaz.ru/common/upload/>

9. Заключение об оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации» от 28 марта 2012 года. Сайт - <http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depregulatinginfluence/>

10. Федеральный закон от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

11. Федеральный закон от 07 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции».

12. А.П. Рыжаков «Постатейный комментарий к Федеральному Закону «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ». Сайт - <http://all-books.biz/pravo-munitsipalnoe/postateynyiy-kommentariy-federalnomu-zakonu.html>.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации».

14. Сайт Управления Роскомнадзора по Москве и Московской области -
<http://77.rsoc.ru/news/news37523.htm>; <http://77.rsoc.ru/news/news37708.htm>.