

ПС

АКАДЕМИЯ

СОВРЕМЕННЫХ

ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫХ

ТЕХНОЛОГИЙ

ПС Почтовая связь

ПС.7. Организация управления почтовой связью на территории Российской Федерации
(количество частей – 1, число страниц - 13)

ПС.7

Структура почтовой связи общего пользования.

Организации почтовой связи характеристика их деятельности

В связи с частым переименованием федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление деятельностью в области почтовой связи, и его подведомственных структур в данном учебнике применены следующие сокращенные наименования:

- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление деятельностью в области почтовой связи в дальнейшем именовать Минсвязи;
- орган, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных УСЗУГ в сфере электросвязи и почтовой связи, в дальнейшем именовать Россия связь;
- орган, осуществляющий функции, но контролю и надзору в сфере почтовой связи, в дальнейшем именовать Роснадзор.

В структуру почтовой связи общего пользования входят Минсвязи России. Россвязь, Россвязьнадзор, находящиеся в ведении Мининформсвязи России, а также две организации федеральной почтовой связи, находящиеся в ведении Россвязи: ФГУП «Почта России»; ФГУП «Издательско-торговый центр «Марка» (ИТЦ «Марка»).

Кроме этих организаций на территории России УСЛУГИ почтовой связи оказывают: государственное унитарное предприятие «БайконурСвязьИнформ» и 96 негосударственных лицензиатов Минсвязи России при этом регулирует деятельность организаций почтовой связи и частных предпринимателей (рис.1).

Минсвязи России самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в части, касающейся почтовой связи:

- требования к построению сетей связи, применяемым средствам связи и управлению сетями связи;
- требования к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей связи и сооружений связи;

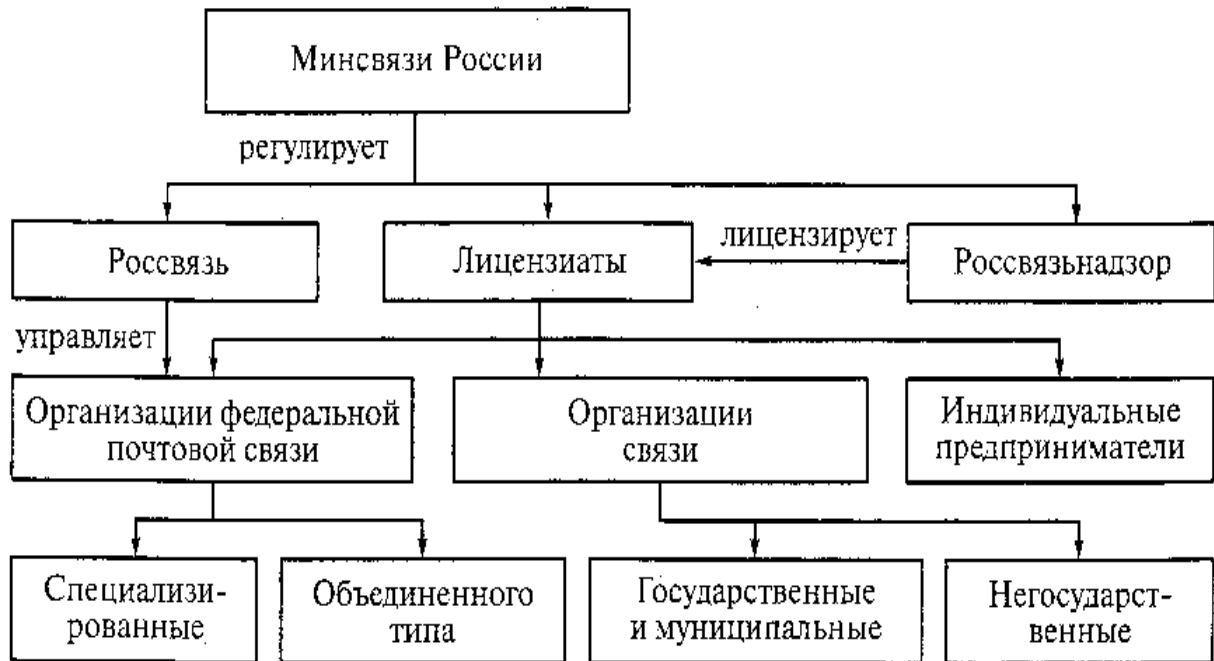


Рис. 1. Структура почтовой связи общего пользования.

- требования к оказанию услуг связи, в том числе универсальных;
- Правила оказания услуг почтовой связи;
- нормативы;
- контрольные сроки;
- порядок приема и передачи почтовых отправлений и денежных средств между организациями почтовой связи;
- порядок применения франкировальных машин, издания и использования ГЗПО, формирования Государственной коллекции знаков почтовой оплаты;
- требования по организационно-техническому обеспечению устойчивости функционирования сети почтовой связи;
- требования по эксплуатации средств почтовой связи;
- перечень мест международного почтового обмена.

Федеральное агентство связи в части, касающейся почтовой связи, осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения выполнения функций по оказанию государственных услуг в

сфере электросвязи и почтовой связи, в том числе — переданного ФГУП;

- организует издание и распространение государственных знаков почтовой оплаты, изготовление и использование именных вещей для организаций федеральной почтовой связи, проведение расчетов с почтовыми администрациями иностранных государств за международный почтовый обмен;
- осуществляет мероприятия по обеспечению возмещения организациям почтовой связи убытков, причиненных в результате оказания универсальных услуг почтовой связи; формирование Государственной коллекции знаков почтовой оплаты; присвоение почтовых индексов объектам почтовой связи организаций федеральной почтовой связи на территории Российской Федерации.

Лицензирование деятельности в области почтовой связи осуществляет Россвязьнадзор. Помимо лицензирования Россвязьнадзор осуществляет государственный надзор и контроль в области связи и выдает разрешения на применение франкировальных машин.

Основным звеном управления почтовой связью является организация почтовой связи.

Организации федеральной почтовой связи существуют в организационно-правовой форме федерального государственного унитарного предприятия. Под унитарным предприятием понимается коммерческая, т. е. созданная в целях получения прибыли, организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В зависимости от выполняемых функций организации федеральной почтовой связи подразделяются на специализированные организации и организации объединенного типа.

Специализированные организации федеральной почтовой связи выполняют отдельные функции в интересах всей сети почтовой связи общего пользования. Например, филиал ФГУП «Почта России» — ГЦ МПП — выполняет функции по организации и координации магистральных перевозок почтовых отправлений и диспетчерские функции. ИТЦ «Марка» выполняет функции по выпуску государственных знаков почтовой оплаты и обеспечению УФПС филателистической продукцией.

Организации объединенного типа, к которым относятся ФГУП «Почта России» и его филиалы — УФПС, оказывают все услуги почтовой связи, а также ряд услуг электросвязи: услуги телеграфной и телефонной связи, услуги передачи данных и телематических служб.

Организации объединенного типа состоят из структурных подразделений, именуемых в дальнейшем объектами почтовой связи.

Международные организации

В настоящее время на пяти материках (Австралия, Африка, Евразия, Северная и Южная Америки) расположены более 200 стран с различными формами правления. Большинство современных государств являются республиками (парламентскими, президентскими, федерациями). Существуют также монархии (абсолютные или конституционные) в виде королевств (Великобритания, Испания, Непал, Лесото), княжеств (Монако, Лихтенштейн), герцогств (Люксембург), эмиратов (Объединенные Арабские Эмираты), султанатов (Оман), империй (Япония).

Для осуществления взаимодействия между государствами при решении различных вопросов создаются международные организации. Основной международной организацией государств сегодня является Организация Объединенных Наций (ООН), ООН создана в целях поддержания и укрепления мира во всем мире, безопасности и тесного сотрудничества между государствами.

Проект Устава ООН был подготовлен на совещании представителей Великобритании, Китая, СССР и США, которое проходило в 1944 г. на вилле Думбартон-Окс (федеральный округ Вашингтон, США). Устав ООН был подписан государствами мира 26 июня 1945 г. на учредительной конференции в Сан-Франциско (США). В 2006 г. в ООН входили 192 независимые страны. Руководящими органами ООН являются Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный суд, Секретариат. Штаб-квартира ООН располагается в Нью-Йорке (США), официальными языками являются: английский, испанский, китайский, русский и французский.

Генеральная Ассамблея ООН — один из главных органов ООН, состоит из представителей всех стран-членов ООН. Каждая страна может иметь на Ассамблее не более пяти своих представителей. Генеральная Ассамблея полномочна, рассматривать любые вопросы в рамках Устава ООН, а также давать рекомендации по рассматриваемым вопросам государствам-членам ООН и Совету Безопасности ООН. Очередные сессии Ассамблеи созываются ежегодно, в случае необходимости проводятся чрезвычайные и специальные сессии.

Совет Безопасности ООН является важнейшим постоянно действующим органом ООН, на который возложена обязанность поддержания международного мира и безопасности. Совет состоит из 15 членов: 5 постоянных членов (Великобритания, Китай,

Россия, США, Франция) и 10 членов, избираемых на Генеральной Ассамблее ООН сроком на два года.

Решения Совета Безопасности принимаются на основе принципа полного единогласия и обязательны для всех членов ООН. Постоянные члены Совета обладают правом вето по любому проекту решения.

Международный суд ООН — главный судебный орган ООН, создан в 1945 г., разрешает правовые споры между государствами с их согласия и. дает консультативные заключения по правовым вопросам. Состоит из 15 судей, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН. Место пребывания — Гаага (Нидерланды).

В Европе осуществляет свою деятельность Совет Европы (СЕ) — консультативная политическая организация стран Европы, созданная в 1949 г. для содействия интеграционным процессам в области прав человека. Совет Европы проводит экспертизу уровня защиты прав личности в конкретной стране, в ее законодательстве и на практике. Органы СЕ находятся в Страсбурге (Франция). Россия — член Совета Европы с 1996 г.

В 1990-х гг. в Европе стали активно развиваться интеграционные процессы по объединению политических и экономических потенциалов европейских стран для защиты своих интересов в отношениях с США.

В 1993 г. в соответствии с Маастрихтским договором (Нидерланды) от 1992 г. был образован *Европейский Союз* (ЕС). Первоначально в него вошли 12 стран-членов Европейского сообщества: Бельгия, Великобритания, ФРГ, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Франция.

Позднее к ним присоединились еще 13 европейских стран: Австрия, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Финляндия, Швеция, Чехия, Эстония.

Идея единой Европы предусматривает создание политического, экономического и валютного союза, устранение препятствий на пути свободного движения товаров, услуг, капиталов и людей. Устанавливается единое европейское гражданство, введена единая европейская валюта — евро. В 2007 г. Европейский Союз был расширен до 27 государств с принятием в его состав Болгарии и Румынии.

Организация американских государств (ОАГ) была создана в 1948 г. на 9-й Межамериканской конференции в Боготе (Колумбия). В настоящее время организация объединяет 35 государств Латинской Америки, США, Канаду. Высшим органом является Генеральная ассамблея министров иностранных дел, исполнительный орган — Постоянный Совет ОАГ — располагается в Вашингтоне (США).

Организация африканского профсоюзного единства, объединяющая африканские

государства, была создана в 1963 г. на конференции в Аддис-Абебе (Эфиопия). В нее входят 54 государства, штаб-квартира расположена в Аддис-Абебе.

На территории бывшего Союза Советских Социалистических Республик, являвшегося одной из сверхдержав мира, образовано Содружество Независимых Государств (СНГ). СНГ является межгосударственным объединением бывших союзных республик СССР. Содружество было образовано 8 декабря 1991 г. президентами России, Украины и Белоруссии, подписавшими в Беловежской Пуще (Белоруссия) соответствующее Соглашение. К Соглашению о создании СНГ 21 декабря 1991 г. присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан. Члены СНГ заявили о стремлении развивать сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях. В 1993 г. был принят Устав СНГ, предусматривающий сферы совместной деятельности независимых государств: обеспечение прав и свобод человека, координация внешнеполитической деятельности, формирование общего экономического пространства, развитие систем транспорта и связи, охрана здоровья и окружающей среды. Штаб-квартира СНГ расположена в Минске (Беларусь).

Международные почтовые организации

В 1874 г. по инициативе главного почтмейстера Германии Гейнриха фон Стефана (1831—1897) в Берне (Швейцария) собрались представители 22 стран, в том числе России, чтобы обсудить вопросы международного сотрудничества в области почтовой связи. Конференция начала свою работу 15 сентября, а уже 9 октября был подписан «Всеобщий единый почтовый договор» и учрежден Всеобщий почтовый союз (с 1878 г. — Всемирная почтовая конвенция и Всемирный почтовый союз). Ныне 9 октября отмечается во всем мире как Всемирный день почты, а неделя, на которую попадает этот день, как Международная неделя письма. Страны, входящие в ВПС, составляют единую почтовую территорию для взаимного почтового обмена.

Свобода транзита почтовых отправок гарантируется на всей территории почтового союза. Обмен письменной корреспонденцией* между странами-членами ВПС осуществляется с момента его учреждения в 1874 г., обмен посылками — с 1880 г., обмен печатными изданиями — с 1881 г.

С 1947 г. ВПС является специализированным учреждением ООН. В 2007 г. его членами являлись 192 страны мира. В 1964 г. на Венском Конгрессе был принят Устав, который является основным актом ВПС. На Конгрессах в Токио (1969), Лозанне (1974), Гамбурге

(1984), Вашингтоне (1989), Сеуле (1994), Пекине (1999), Бухаресте (2004), Женеве (2008) в Устав ВПС были внесены изменения в виде дополнительных протоколов. Устав ВПС подлежит ратификации всеми подписавшими его странами.

Высшим органом ВПС является Конгресс, который с 2004 г. созывается раз в четыре года (до 2004 — один раз в пять лет). Для руководства деятельностью ВПС в перерывах между Конгрессами созданы постоянно действующие органы ВПС — Административный Совет, Совет почтовой эксплуатации и Международное бюро. Штаб-квартира ВПС располагается в Берне, официальным языком является французский.

В декабре 1991 г. администрациями связи союзных республик, ранее входивших в состав СССР, было создано Региональное содружество в области связи (РСС). В рамках РСС основными целями администраций почтовой связи являются координация усилий по повышению качества услуг почтовой связи и оказание друг другу взаимной помощи при разработке национальных проектов.

В 1992 г. были выработаны регламентирующие деятельность РСС нормативные документы, а Правительства стран-участников СНГ подписали межправительственное Соглашение о координации межгосударственных отношений в области связи. К 1996 г. были утверждены основные принципы взаимодействия участников РСС как администраций связи независимых государств, созданы рабочие органы РСС, начата работа по выработке и координации согласованных позиций стран Содружества на форумах международных организаций в области связи (Международный союз электросвязи, Всемирный почтовый союз).

Конец 1990 -х гг. и первые годы нового тысячелетия ознаменованы новыми инициативами в рамках Содружества. Они обусловлены как политическими и экономическими преобразованиями, так и быстрыми темпами развития связи не только в странах СНГ, но и во всем мире.

Новая стратегическая линия РСС — интеграция в мировое информационное сообщество. В последние годы во всем мире начали стремительно внедряться информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). В странах-участниках РСС внедрение и развитие ИКТ признается правительствами одним из приоритетных направлений и ведется активная работа по развитию инфокоммуникаций.

Учитывая масштабные преобразования, происходящие в области информатизации, в октябре 2002 г. правительствами стран СНГ было принято решение о создании Координационного совета государств-участников СНГ по информатизации при РСС — межгосударственного координирующего органа в сфере информационных технологий.

Развитие новых инфокоммуникационных технологий связи, продолжающиеся процессы

глобализации мирового сообщества приносят в деятельность РСС свои особенности. Администрации связи РСС включились в работу по гармонизации нормативно-правовой базы в области связи, поддержке национальной промышленности средств связи, развитию и регулированию электронной торговли в рамках СНГ, управлению качеством на рынке услуг, обеспечению информационной безопасности.

В области почтовой связи администрациями связи РСС разработана и утверждена «Программа деятельности администраций связи РСС по повышению качества международной почтовой связи в рамках СНГ». В 2000 г. была принята Концепция создания региональной сети почтовой безопасности, в которой изложены принципы по обеспечению сохранности почтовых отправлений и безопасности услуг в почтовой связи своих государств.

Сегодня в структуру РСС на правах полноправных членов входят 12 администраций связи стран СНГ, еще 2 администрации и 2 оператора связи входят в РСС на правах наблюдателей. К 2003 г. накопленный в рамках деятельности РСС опыт работы позволил администрациям связи, входящим в РСС, начать совместное стратегическое планирование развития связи.

Высшим органом РСС является Совет глав администраций связи, работа которого осуществляется в соответствии с Регламентом. Решения Совета принимаются при общем согласии (консенсусе) его членов.

Постоянно действующим исполнительным органом РСС является Исполнительный комитет. В Региональном содружестве сформированы и функционируют рабочие органы — Комиссии, Советы операторов электросвязи и почты, рабочие группы, деятельность которых направлена на выработку и реализацию конкретных задач Содружества.

Штаб-квартира РСС находится в Москве.

Организация международного почтового обмена

Российская Федерация, являясь членом ВПС, входит в единую почтовую территорию для взаимного обмена почтовыми отправлениями и гарантирует на всей своей территории свободу транзита.

Международное сотрудничество в области почтовой связи осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными договорами.

В международной деятельности Минсвязи России выступает в качестве почтовой администрации России. Правительство Российской Федерации устанавливает полномочия Минсвязи России, в пределах которых осуществляются представление и защита интересов

Российской Федерации в области международной почтовой связи в международных организациях и при взаимодействии с почтовыми администрациями других государств.

К международным правовым актам относятся:

- Акты ВПС;
- международные договоры и соглашения Российской Федерации по вопросам связи;
- договоры и соглашения между почтовыми администрациями.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

К Актам ВПС относятся:

- Устав ВПС и дополнительные протоколы к нему;
- Общий регламент ВПС;
- Всемирная почтовая конвенция и заключительные протоколы к ней;
- Регламент письменной корреспонденции;
- Регламент почтовых посылок;
- Соглашение о службах почтовых платежей;
- регулярно рассылаемые циркуляры Международного бюро ВПС.

Акты ВПС являются определяющими документами при осуществлении международного почтового обмена и при разработке внутренних документов, регламентирующих эксплуатационную деятельность почтовой связи.

Прием международных почтовых отправлений осуществляется всеми объектами почтовой связи. После обработки международные почтовые отправления направляются в места международного почтового обмена.

Местом международного почтового обмена (ММПО) называется объект федеральной почтовой связи, осуществляющий полную обработку поступающих из иностранных почтовых администраций, принятых в Российской Федерации и пересылаемых открытым транзитом международных почтовых отправлений, а также их отправку по назначению.

Места международного почтового обмена определяет Федеральная таможенная служба (ФТС) России совместно с Минсвязи России.

Непосредственный обмен почты между организациями почтовой связи Российской Федерации и иностранными почтовыми службами осуществляют объекты федеральной почтовой связи, которые называются пунктами международного почтового обмена. Обмен почты осуществляется через разъездные бригады почтовых вагонов в международном железнодорожном сообщении либо через службы международных сообщений воздушного,

морского и автомобильного транспорта. Пункты международного почтового обмена определяются Минсвязи России и ФТС России.

ММПО организуются в объектах почтовой связи, расположенных в административных центрах субъектов Российской Федерации и на которые возложены функции по обработке международных почтовых отправлений. Посылки и мелкие пакеты в ММПО передаются таможенным органам на таможенный контроль, который должен производиться в присутствии работников почтовой связи. Таможенный контроль и таможенное оформление международных почтовых отправлений производится в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Актами ВПС, Таможенным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами ФТС России.

В своей деятельности места и пункты международного почтового обмена, другие объекты почтовой связи руководствуются нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, определяющими производственный процесс по приему, обработке, направлению по назначению и выдаче международных почтовых отправлений: Актами ВПС, Федеральными законами «О связи» и «О почтовой связи», Правилами оказания услуг почтовой связи, нормативно-технической документацией в области почтовой связи, Руководством по приему международных почтовых отправлений, планами направления международной почты.

В Руководстве по приему международных почтовых отправлений (далее — Руководство) указываются страны, в которые принимаются международные почтовые отправления, а также ограничения, вводимые этими странами при обмене почтовыми отправлениями (по массе, вложению и т.д.). Руководство составляется на основании циркуляров международного бюро ВПС.

Таможенное оформление и таможенный контроль

Экспорт. Простые и заказные письма, почтовые карточки и мешки «М» с вложением письменных сообщений и печатных материалов, секограммы, международные отправления экспресс-почты (за исключением бандеролей и мелких пакетов) пересылаются за пределы Российской Федерации без проставления таможенными органами на сопроводительных документах печатей и штампов. Таможенный контроль таких международных почтовых отправлений (МПО) таможенными органами Российской Федерации осуществляется выборочно.

Таможенное оформление и таможенный контроль товаров, пересылаемых в МПО за пределы таможенной территории Российской Федерации, осуществляются таможенными

органами, расположенными в местах международного почтового обмена, за исключением товаров, в отношении которых должна быть подана отдельная таможенная декларация.

Таможенное оформление товаров, пересылаемых в МПО, производится в приоритетном порядке и в кратчайшие сроки, которые не могут превышать трех дней с момента предъявления таких товаров для таможенного оформления таможенным органам, расположенным в месте международного почтового обмена.

Должностные лица таможенного органа, расположенного в месте международного почтового обмена, вправе провести таможенный досмотр МПО для проверки соответствия сведений о пересылаемых в них товарах данным, указанным в сопроводительных документах, а также для выявления товаров, запрещенных к вывозу с таможенной территории Российской Федерации. МПО, поступившие в места международного почтового обмена с нарушениями указанных условий, подлежат возврату отправителю в месте их подачи.

Импорт. Дешети, кроме дешет с порожней тарой, почтовые и сопроводительные документы на них, поступающие в ММПО, предъявляются должностным лицам таможенного органа для проведения таможенного контроля и таможенного оформления. При этом ММПО, применяющие компьютерную технологию обработки МПО, регистрируют поступившие и подлежащие представлению таможенному органу МПО в базе данных.

Письменная корреспонденция, секограммы и МПО, содержащие товары стоимостью менее 5 000 руб., работниками ММПО направляются адресатам без предъявления таможенным органам. Таможенный осмотр или таможенный досмотр товаров, пересылаемых в указанных почтовых отправлениях, осуществляются выборочно. МПО, содержащие товары стоимостью более 5 000 руб., предоставляются для проведения таможенного осмотра, в том числе и с использованием технических средств таможенного контроля.

Изъятие товаров, запрещенных к пересылке в МПО, а также распоряжение ими производятся должностными лицами таможенного органа в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации, а в части, не урегулированной им, — в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При пересылке в МПО товаров, подлежащих санитарно-карантинному, ветеринарному или другим видам государственного контроля, таможенное оформление таких МПО допускается только после предоставления документов, свидетельствующих об осуществлении указанных видов государственного контроля.

Выдачу физическим лицам МПО производит оператор почтовой связи только после платы таможенных пошлин (налогов). Уплата таможенных пошлин (налогов)

осуществляется путем перечисления необходимой денежной суммы на счет начислившего их таможенного органа по поступившему вместе с МПО бланку почтового перевода.

В случае несогласия лица с решением таможенного органа в отношении определения таможенной стоимости пересылаемых в МПО товаров это решение может быть обжаловано в таможенные органы и (или) в суд, арбитражный суд в соответствии с главой 7 Таможенного кодекса Российской Федерации.