

ТС

АКАДЕМИЯ

СОВРЕМЕННЫХ

ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫХ

ТЕХНОЛОГИЙ

ТС Транспортные сети связи
ТС.7 Предложения по стимулированию развития услуг широкополосного доступа в Интернет в России
(количество частей – 1, число страниц - 28)

ТС.7

Предложения по стимулированию развития услуг широкополосного доступа в Интернет в России

Материалы рабочей группы Комиссии РСПП по телекоммуникациям и ИТ
(руководитель – заместитель Генерального директора ОАО «Связьинвест» Лещенко М.А.)

Москва, 2012

Влияние проникновения услуг ШПД на рост ВВП

Увеличение уровня проникновения услуг ШПД на 10% обеспечивает рост ВВП на 1,2-1,4 процентных пункта

Прямой эффект (ИКТ индустрия)



Прямое создание стоимости

Вклад в рост ВВП от прямых инвестиций в развитие сети



Мультипликационный эффект

Влияние инвестиций в ШПД на поставщиков оборудования, услуг и контента

Косвенный эффект (другие сектора)



Прямые иностранные инвестиции

Прямые иностранные инвестиции в результате улучшения ИКТ-инфраструктуры



Рост производительности труда

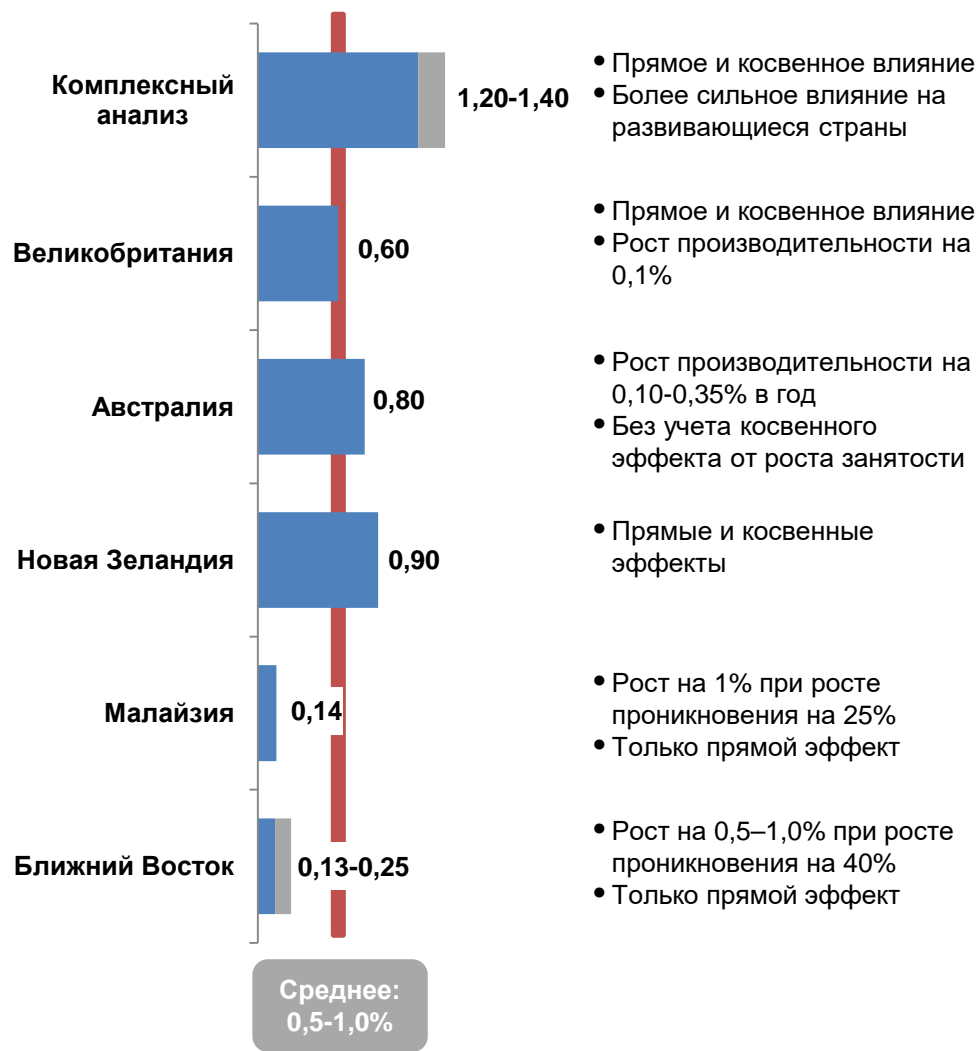
Более эффективные бизнес-процессы в результате повышения уровня коммуникаций



Формирование человеческого капитала

Рост уровня знаний и навыков, а также улучшение медицинского обслуживания и др.

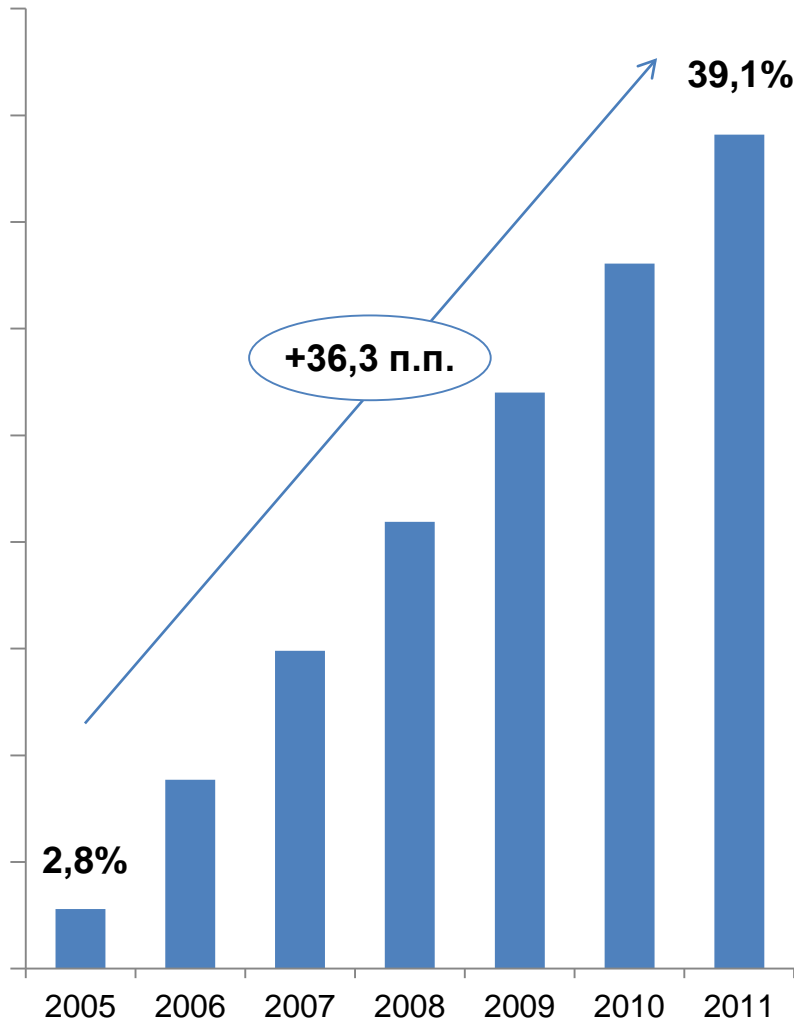
Рост ВВП при увеличении проникновения ШПД на 10%, п.п. (%)



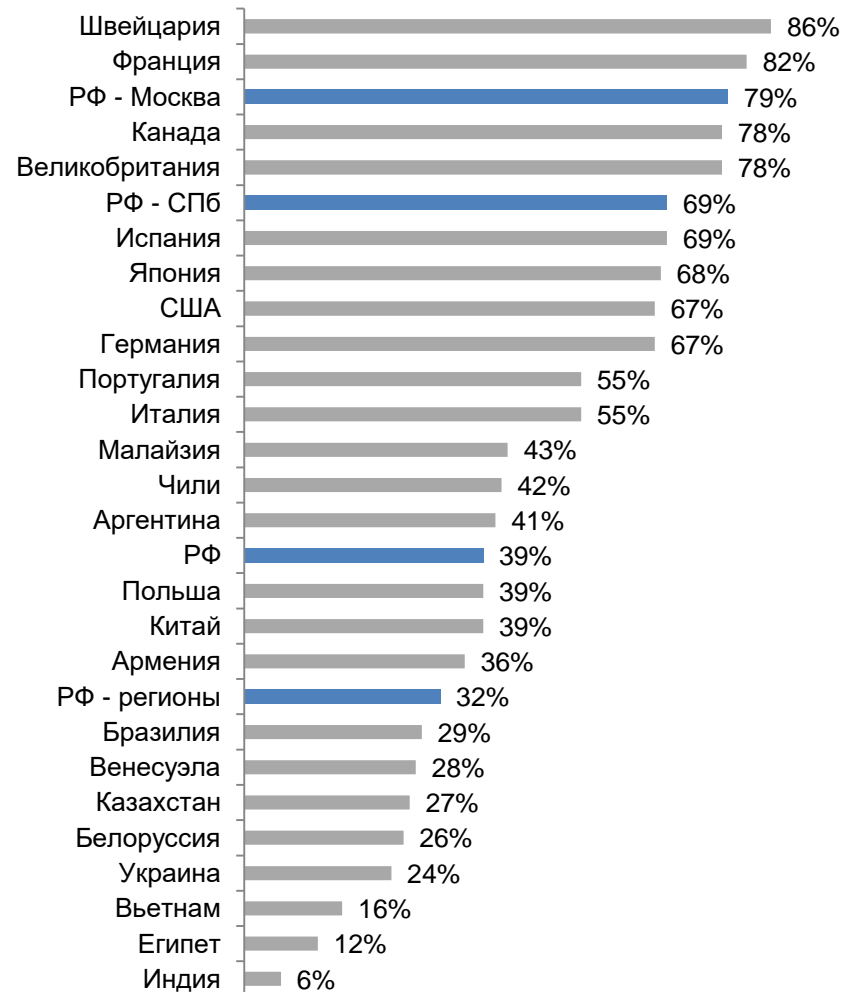
Уровень развития услуг ШПД в России

Несмотря на высокие темпы роста проникновения услуг ШПД, Россия отстает от развитых стран. Основная причина отставания – существенный разрыв в уровне обеспеченности услугами между регионами страны

Проникновение ШПД в России, % от домохозяйств



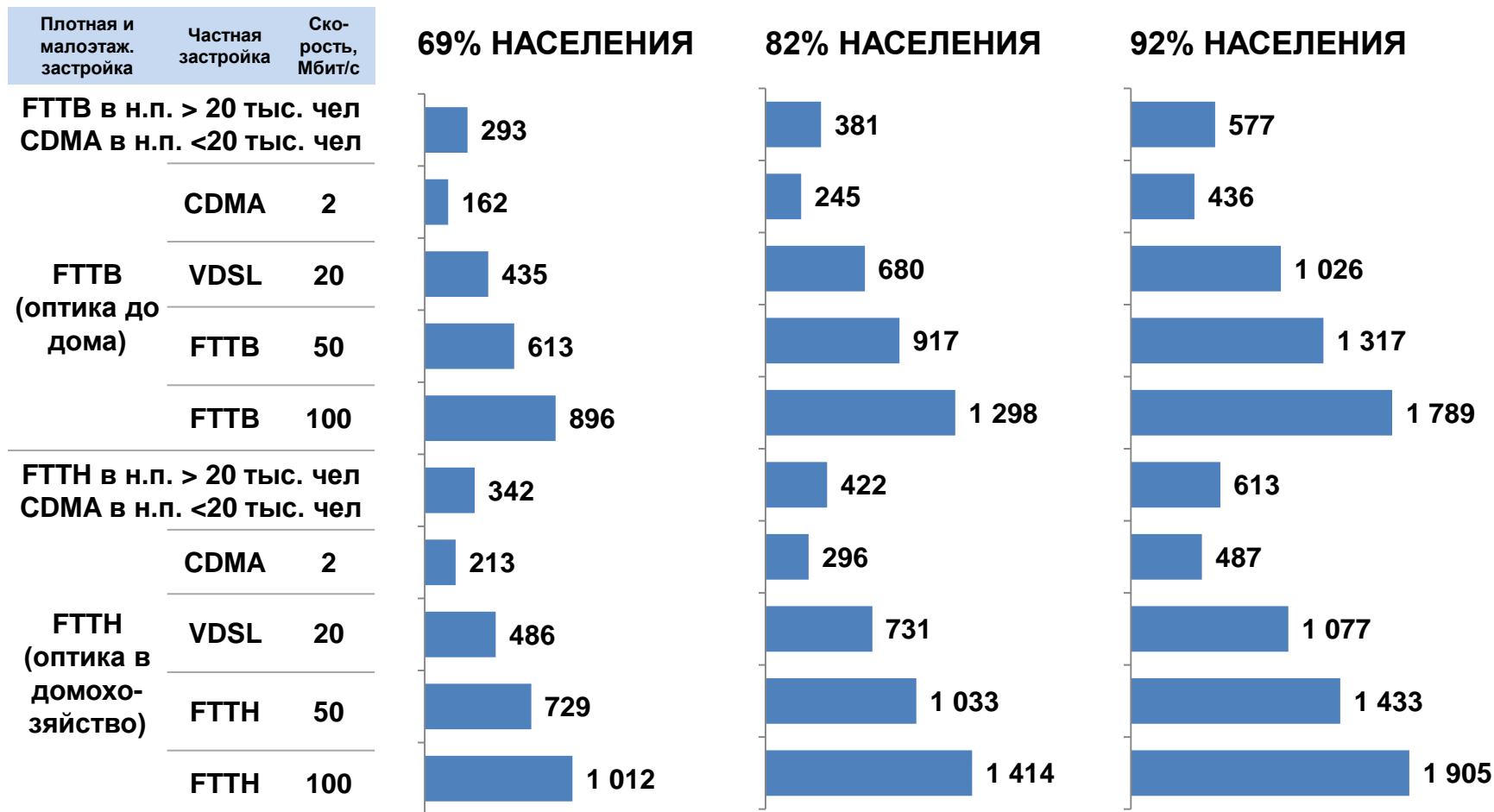
Проникновение ШПД в мире, % от домохозяйств



Оценка инвестиций в обеспечение технической доступности ШПД

В зависимости от целей по охвату населения сетями ШПД и единой по стране гарантированной скорости доступа необходимые инвестиции могут составить от 162 до 1 905 млрд руб. Уровень инвестиций в существенной степени зависит от технологии предоставления услуг

млрд руб.



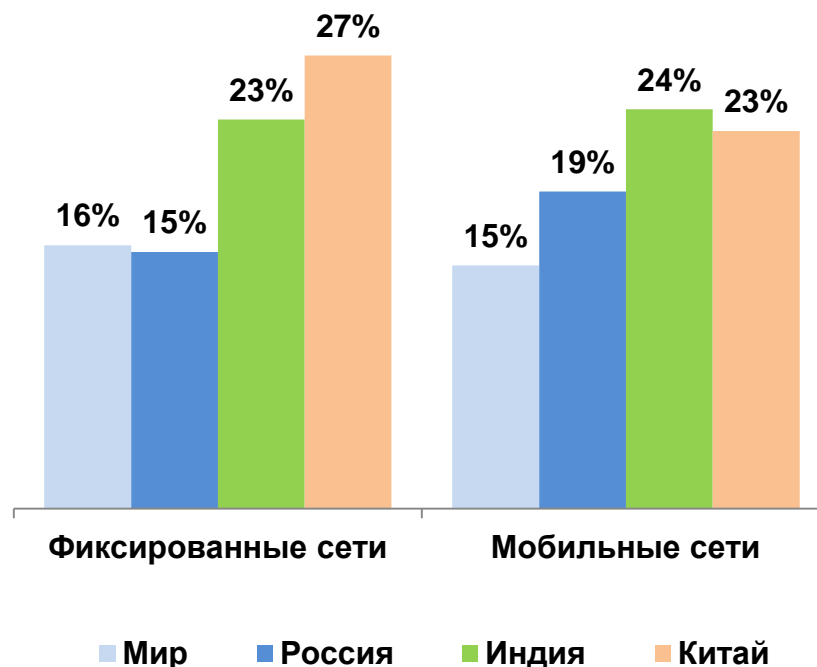
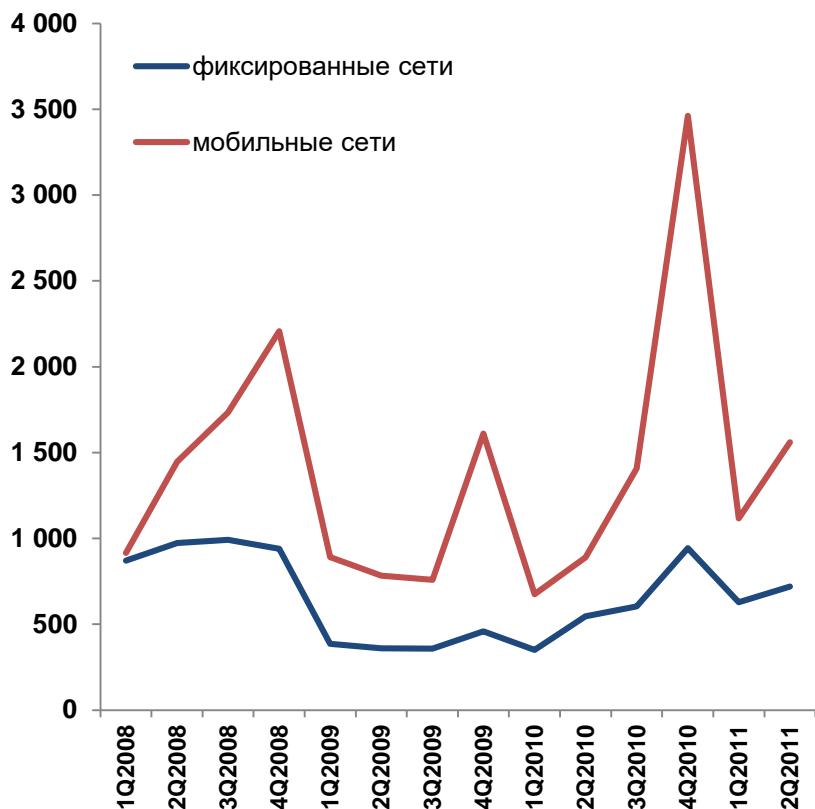
- 1) Инвестиции не включают пройденные операторами домохозяйства на конец 2011 года
- 2) Инвестиции включают как строительство сетей доступа, так и упрочнение транспортных сетей всех уровней
- 3) Инвестиции кумулятивно включают все населенные пункты, обеспечивающие соответствующий (69%, 82%, 92%) уровень охвата услугами

Инвестиции операторов на рынке России

Органические инвестиции в развитие фиксированных сетей России меньше среднемирового уровня, в то время как вложения в мобильный сегмент национального рынка осуществляются опережающими темпами. В целом для решения амбициозных задач по проникновению высокоскоростного ШПД только одних средств операторов будет недостаточно

Объем CAPEX операторов в России, \$ млн

Отношение CAPEX/Выручка, %



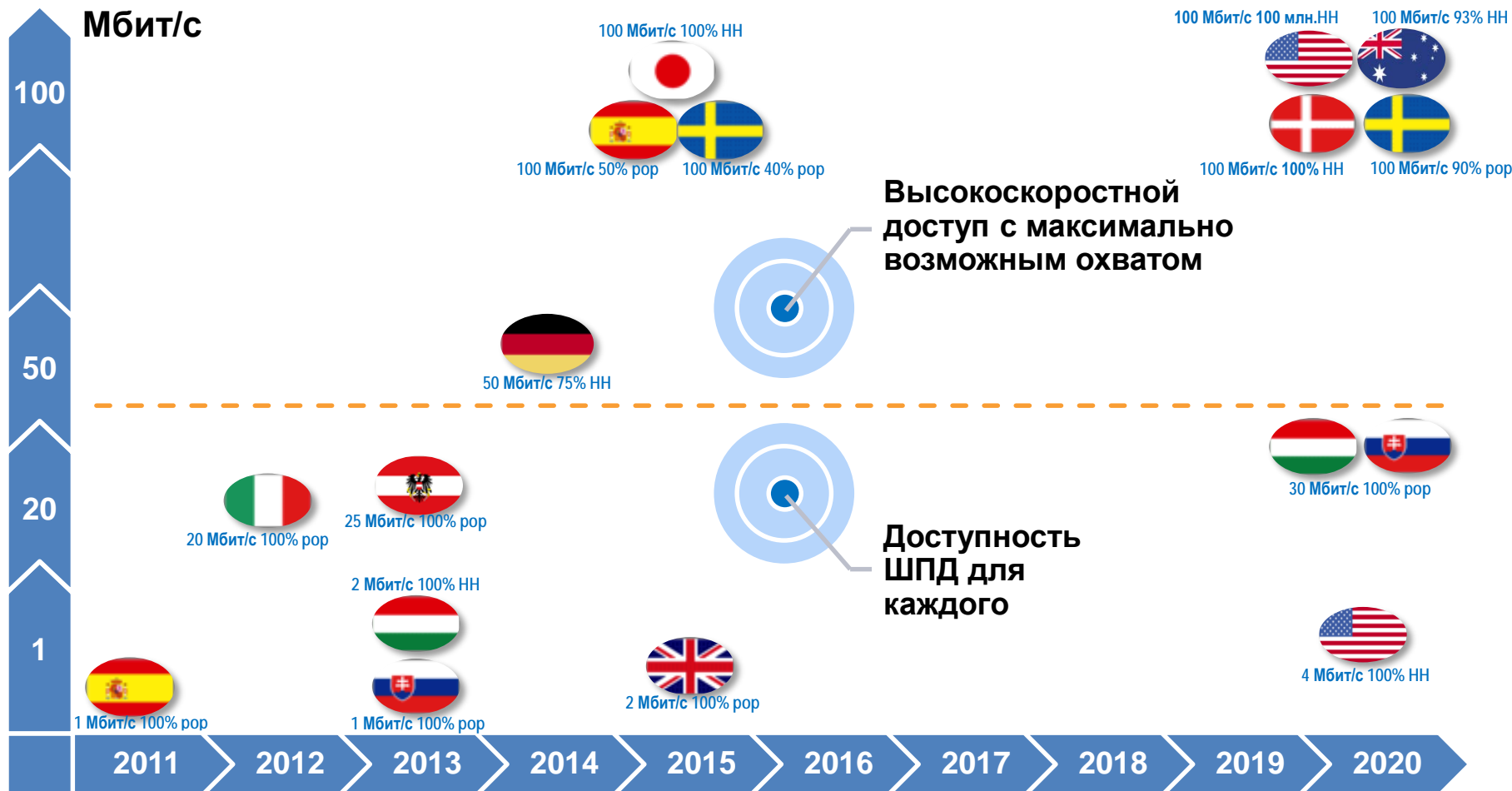
Мировой опыт стимулирования развития ШПД

В странах, достигших высокого уровня проникновения услуг ШПД, реализуются целевые государственные программы, определяющие стратегические цели государства по развитию инфраструктуры, комплекс мер по развитию спроса, предложения и конкуренции на рынке, а также механизмы государственной поддержки операторов связи



Цели зарубежных программ развития ШПД

Зарубежные программы стимулирования ШПД нацелены на общедоступность базовых услуг и максимально возможный охват высокоскоростным доступом



Предложения по мерам в области стимулирования развития инфраструктуры (1/3)

Для создания условий, при которых операторы связи сконцентрируют максимальные инвестиции на развитии сетей передачи данных и будут заинтересованы переводить свой традиционный бизнес в IP-сети, необходимо реализовать в системе регулирования технологическую нейтральность услуг

1 Технологическая нейтральность услуг

Отказ от увязки в системе регулирования услуг телефонной связи и передачи данных от технологии предоставления (фиксированная сеть, подвижная сеть, сеть передачи данных):

- Сокращение количества лицензий (услуги электросвязи с использованием РЧ спектра, услуги электросвязи без использования РЧ спектра, услуги вещания)
- Переход к технологически независимым унифицированным правилам оказания услуг (телефонная связь, передача данных, вещание)
- Предоставление на уровне требований к построению сетей и пропуску трафика возможности использовать полностью или частично любые типы сетей для организации предоставления услуг телефонной связи и передачи данных
- Отказ от географической привязки сетей к административно-территориальному делению страны, сохранение географической привязки только для плана нумерации
- Отказ от технологической зависимости плана нумерации

Предложения по мерам в области стимулирования развития инфраструктуры (2/3)

Развертывание волоконно-оптических сетей доступа можно ускорить, устранив административные барьеры и пересмотрев регуляторные требования, не актуальные при применении современных технологий

2 Технологическая модернизация

Упрощение требований к услугам, предоставляемым на базе сетей ШПД, и порядка технологической модернизации сетей доступа

- Передача ответственности за энергопитание оконечного оборудования, подключенного к сети связи пассивными линиями, – на абонента, при предоставлении ему услуг телефонной связи
- Предоставление возможности операторам связи проводить модернизацию и реконструкцию существующей сети абонентского доступа без согласовательных процедур с собственниками зданий и помещений
- Отказ от введения недискриминационного доступа к инфраструктуре сетей ШПД – для сохранения коммерческой привлекательности развития ШПД-бизнеса операторами связи
- Упрощение процедур государственной экспертизы проектно-сметной документации

Предложения по мерам в области стимулирования развития инфраструктуры (3/3)

Для ускорения развертывания сетей связи необходимо повысить доступность объектов государственной и муниципальной собственности, а также учитывать перспективные потребности телекоммуникационной отрасли при реализации инфраструктурных проектов в других отраслях

3 Доступ к государственной и общественной инфраструктуре

Недискриминационный доступ к государственным и муниципальным объектам, а также обеспечение заблаговременного создания инфраструктуры, необходимой для строительства сетей связи

- Законодательная реализация обязательств по одновременному созданию инфраструктуры, необходимой для организации сетей связи, при строительстве других инфраструктурных объектов (автодороги, железные дороги, ЛЭП) и жилого фонда
- Разработка и реализация муниципальных программ строительства кабельной канализации для размещения линий связи, предусматривающих совместные инвестиции операторов связи и местных бюджетов
- Регламентирование на федеральном уровне требований к правилам, экономическим условиям и порядку доступа операторов связи к объектам бюджетных учреждений и унитарных предприятий, необходимым для размещения средств связи. Введение режима недискриминационного доступа к таким объектам на базе публичных технических и экономических условий. Антимонопольный контроль над обоснованностью экономических барьеров при доступе.
- Упрощенный порядок предоставления земель (без перевода в категорию земель связи) для строительства, реконструкции и капитального ремонта сооружений связи
- Введение публичного сервитута в отношении земельных участков – для строительства, реконструкции и эксплуатации сооружений связи

Предложения по мерам в области стимулирования спроса на услуги ШПД

Государство может запустить ряд проектов, существенно повышающих привлекательность интернета, как естественной среды повседневных коммуникаций людей, а также значительно увеличить эффективность государственных расходов на телеком и IT

- Разработка и запуск государственной программы «Цифровой город», фиксирующей государственную задачу по развертыванию электронных систем мониторинга и управления городским хозяйством (транспорт, ЖКХ и т.д.), муниципальными услугами, безопасностью – в каждом городе РФ
- Разработка и запуск федеральной составляющей программы модернизации образования, определяющей задачу по развертыванию систем электронного и дистанционного образования, обеспечения всей сети образовательных учреждений и библиотек высокоскоростным доступом
- Запуск совместной с операторами связи образовательной программы распространения цифровой грамотности в стране
- Разработка и запуск федеральной программы электронного здравоохранения и телемедицины
- Постановка государственной задачи по подключению всех объектов бюджетных учреждений федерального, регионального и местного уровня к сети передачи данных высокоскоростным доступом
- Полный переход федеральных, региональных и местных органов власти на сервисную модель получения услуг, введение ограничений по развитию ими собственной телекоммуникационной инфраструктуры
- Законодательная реализация возможности заключения федеральных рамочных контрактов на телекоммуникационные услуги и сервисы в интересах регионов и муниципалитетов
- Централизация функции государственного заказчика телекоммуникационных и IT-услуг на уровне одного ведомства как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях

Предложения по мерам в области стимулирования конкуренции

Существующую систему регулирования необходимо трансформировать, исключив из нее те условия, которые искусственно повышают привлекательность традиционного бизнеса операторов связи, что в перспективе повлечет изменение структуры инвестиций в инфраструктуру отрасли



Прекращение прямого регулирования тарифов на услуги связи

- Исключение услуг электросвязи из сферы деятельности субъектов естественной монополии на основе признания рынка услуг телефонной связи единым, а самих услуг технологически нейтральными
- Регулирование единого рынка телефонных услуг исключительно в рамках законодательства о защите конкуренции



Реформа межоператорского взаимодействия

- Переход к единой цене завершения голосового трафика на фиксированные сети вне зависимости от уровня присоединения (зоновый / местный) – для стимулирования операторов отказываться от развития бизнеса на основе от арбитражных операций по сливу трафика, не приносящих положительного эффекта с точки зрения оказания услуг абонентам
- Введение единого технологически нейтрального режима регулирования услуг присоединения и пропуска трафика, как для фиксированных сетей, так и для подвижных – для выравнивания инвестиционных возможностей участников рынка
- Введение обязательств по предоставлению роуминга голосового трафика и трафика данных



Стимулирование развития виртуальных операторов связи

- Снижение цен на завершение (иницирование) вызовов на мобильные сети – до уровня взаимной коммерческой привлекательности модели MVNO для виртуального и хост-оператора
- Регулирование требований к построению сетей виртуальных операторов, требований к порядку взаимодействия операторов при предоставлении услуг абонентам



Создание вторичного рынка частот








- Предоставление операторам связи права переуступать выделенные частоты на основе хозяйственного договора с уведомлением регулятора

Предложения по софинансированию Программы развития ШПД государством

Для организации ШПД на территориях, где коммерческое предоставление услуг является убыточным, целесообразно реформировать систему универсального обслуживания, включив в нее услуги коллективного и персонального ШПД

- Новый пакет универсальных услуг
 - услуги ШПД, предоставляемые в режиме коллективного пользования с помощью инфоматов
 - услуги ШПД, предоставляемые в режиме персонального пользования (организация доступа и предоставление доступа)
 - услуги телефонной связи, предоставляемые в режиме коллективного пользования с помощью инфоматов
- Критерии географической доступности
 - инфомат – в каждом муниципальном образовании
 - услуги персонального пользования – в труднодоступных и удаленных населенных пунктах, определяемых в порядке, установленном Правительством РФ
- Критерии экономической доступности – тарифы на УУС должны регулироваться государством
- Базовые требования к универсальным услугам:
 - гарантированная скорость доступа для коллективного и персонального пользования
 - доступ к portalу государственных услуг в рамках ШПД
 - оснащение оборудования коллективного пользования средствами оповещения для ГО и ЧС
 - бесплатный доступ к экстренным оперативным службам с инфоматов в режиме, установленном регулятором
- Оператору УУС из фонда УУС возмещаются убытки от оказания УУС (текущий режим)
- Убытки определяются путем отдельного учета затрат и подлежат независимому аудиту (текущий режим)
- Источником пополнения резерва УУС наряду с отчислениями операторов (текущий режим) являются средства государственного бюджета
- Выбор оператора УУС – конкурс на конкретную территорию на условиях наименьшего объема возмещения убытков от оказания УУС, либо прямое назначение (текущие режимы)
- Синхронное развертывание новой системы УУС с прекращением оказания услуг на действующей сети таксофонов и ПКД

Предложения по организации разработки и выполнения программы развития услуг ШПД

-  **Постановка перспективных государственных целей по покрытию и качеству услуг ШПД (скорость доступа)**
-  **Разработка Программы развития ШПД в России рабочим органом при Минкомсвязь России**
-  **Разработка плана-графика мероприятий по реализации Программы**
-  **Утверждение Программы развития ШПД в России Правительством РФ**
-  **Создание межведомственного государственного органа (комиссия) для стратегического управления реализацией плана и координации работы ведомств**
-  **Предоставление Минкомсвязи России полномочий по оперативному управлению и контролю за реализацией Программы, закрепление за должностным лицом (уровень – заместитель Министра) и подразделениями Минкомсвязь России ответственности за ход реализации Программы**
-  **Организация рабочих органов на уровне Минкомсвязи России с участием операторов связи для подготовки оперативных решений**

Приложения

1. Оценка инвестиций в развитие сетей проводного ШПД

Инвестиции в развитие сетей ШПД

I. Покрытие домохозяйств

- a. всех сетью FTTH
- b. комбинация FTTH / VDSL в частном секторе
- c. комбинация FTTH / CDMA в частном секторе
- d. комбинация FTTH / CDMA в населенных пунктах менее 20 тыс. жителей

1а. Покрытие всех домохозяйств сетью волоконно-оптического доступа

ИНВЕСТИЦИИ, МЛРД РУБ.

кумулятивно / на покрытие кластера населенных пунктов

Гарантированная скорость ШПД*)

100 Мбит/с	902 (+143)	1 012 (+110)	1 225 (+213)	1 414 (+189)	1 608 (+194)	1 905 (+297)	2 193 (+288)	2 858 (+665)
50 Мбит/с	650 (+95)	729 (+79)	888 (+159)	1 033 (+135)	1 184 (+151)	1 433 (+249)	1 676 (+243)	2 308 (+632)
10 Мбит/с	448 (+55)	502 (+54)	617 (+115)	728 (+111)	846 (+118)	1 056 (+210)	1 262 (+206)	1 868 (+606)
	>20 (64%)	>10 (69%)	5-10 (77%)	2-5 (82%)	1-2 (87%)	0,5-1 (92%)	0,2-0,5 (97%)	<0,2 (100%)

- Плотная застройка – FTTH
- Малоэтажная застройка – FTTH
- Частный сектор - FTTH

Численность населенных пунктов
(процент домохозяйств кумулятивно)

IV. Частичное покрытие домохозяйств сетью волоконно-оптического доступа

ИНВЕСТИЦИИ, МЛРД РУБ.

кумулятивно / на покрытие кластера населенных пунктов

Гарантированная скорость ШПД*)

20 Мбит/с	425 (+65)	486 (+61)	612 (+126)	731 (+119)	857 (+126)	1 077 (+220)	1 292 (+215)	1 905 (+613)
10 Мбит/с	375 (+55)	429 (+54)	544 (+115)	655 (+111)	773 (+118)	983 (+210)	1 189 (+206)	1 795 (+606)
5 Мбит/с	349 (+50)	401 (+52)	511 (+110)	617 (+106)	730 (+113)	936 (+206)	1 137 (+201)	1 740 (+603)
	>20 (64%)	>10 (69%)	5-10 (77%)	2-5 (82%)	1-2 (87%)	0,5-1 (92%)	0,2-0,5 (97%)	<0,2 (100%)

- Плотная застройка – FTTH
- Малоэтажная застройка – FTTH
- Частный сектор - **VDSL**

Численность населенных пунктов
(процент домохозяйств кумулятивно)

Комбинация проводных и беспроводных сетей

ИНВЕСТИЦИИ, МЛРД РУБ.

кумулятивно / на покрытие кластера населенных пунктов

Гарантированная скорость ШПД*)

Ис. Использование в частном секторе сетей беспроводного доступа								
2 Мбит/с	206 (+3)	213 (+7)	249 (+36)	296 (+47)	350 (+54)	487 (+137)	626 (+139)	1 186 (+560)
Id. Покрытие населенных пунктов менее 20 тыс. жителей только беспроводной сетью								
2 Мбит/с		342	376 (+34)	422 (+46)	476 (+54)	613 (+137)	751 (+138)	1 304 (+553)
	>20 (64%)	>10 (69%)	5-10 (77%)	2-5 (82%)	1-2 (87%)	0,5-1 (92%)	0,2-0,5 (97%)	<0,2 (100%)

Численность населенных пунктов
(процент домохозяйств кумулятивно)

Ис.

- Плотная застройка – FTTH
- Малоэтажная застройка – FTTH
- Частный сектор – CDMA

Id.

- > 20 тыс. жителей – FTTH
- < 20 тыс. жителей – CDMA

Инвестиции в развитие сетей ШПД

II. Покрытие домов

- a. всех сетью FTTB
- b. комбинация FTTB / VDSL в частном секторе
- c. комбинация FTTB / CDMA в частном секторе
- d. комбинация FTTB / CDMA в населенных пунктах менее 20 тыс. жителей

IIa. Покрытие всех домов сетью волоконно-оптического доступа

ИНВЕСТИЦИИ, МЛРД РУБ.

кумулятивно / на покрытие кластера населенных пунктов

*Гарантированная скорость ШПД**

100 Мбит/с	786 (+143)	896 (+110)	1 109 (+213)	1 298 (+189)	1 492 (+194)	1 789 (+297)	2 077 (+288)	2 742 (+665)
50 Мбит/с	534 (+95)	613 (+79)	771 (+158)	917 (+146)	1 068 (+151)	1 317 (+249)	1 560 (+243)	2 192 (+632)
10 Мбит/с	332 (+56)	386 (+54)	501 (+115)	612 (+111)	729 (+117)	940 (+211)	1 145 (+205)	1 752 (+607)
	>20 (64%)	>10 (69%)	5-10 (77%)	2-5 (82%)	1-2 (87%)	0,5-1 (92%)	0,2-0,5 (97%)	<0,2 (100%)

- Плотная застройка – FTTB
- Малоэтажная застройка – FTTB
- Частный сектор - FTTB

*Численность населенных пунктов
(процент домохозяйств кумулятивно)*

IIb. Частичное покрытие домов сетью волоконно-оптического доступа

ИНВЕСТИЦИИ, МЛРД РУБ.

кумулятивно / на покрытие кластера населенных пунктов

Гарантированная скорость ШПД*)

20 Мбит/с	374 (+65)	435 (+61)	561 (+126)	680 (+119)	806 (+126)	1 026 (+220)	1 241 (+215)	1 854 (+613)
10 Мбит/с	324 (+55)	378 (+54)	493 (+115)	604 (+111)	722 (+118)	932 (+210)	1 137 (+205)	1 744 (+607)
5 Мбит/с	298 (+50)	349 (+51)	459 (+110)	566 (+107)	679 (+113)	885 (+206)	1 086 (+201)	1 689 (+603)
	>20 (64%)	>10 (69%)	5-10 (77%)	2-5 (82%)	1-2 (87%)	0,5-1 (92%)	0,2-0,5 (97%)	<0,2 (100%)

- Плотная застройка – FTTB
- Малоэтажная застройка – FTTB
- Частный сектор - **VDSL**

Численность населенных пунктов
(процент домохозяйств кумулятивно)

Комбинация проводных и беспроводных сетей

ИНВЕСТИЦИИ, МЛРД РУБ.

кумулятивно / на покрытие кластера населенных пунктов

Гарантированная скорость ШПД*)

Ис. Использование в частном секторе сетей беспроводного доступа								
2 Мбит/с	155 (+3)	162 (+7)	198 (+36)	245 (+47)	299 (+54)	436 (+137)	575 (+139)	1 135 (+560)
Илд. Покрытие населенных пунктов менее 20 тыс. жителей только беспроводной сетью								
2 Мбит/с		293	331 (+38)	381 (+50)	437 (+56)	577 (+140)	717 (+140)	1 271 (+554)
	>20 (64%)	>10 (69%)	5-10 (77%)	2-5 (82%)	1-2 (87%)	0,5-1 (92%)	0,2-0,5 (97%)	<0,2 (100%)

Численность населенных пунктов
(процент домохозяйств кумулятивно)

Ис.

- Плотная застройка – FTTB
- Малоэтажная застройка – FTTB
- Частный сектор – CDMA

Илд.

- > 20 тыс. жителей – FTTB
- < 20 тыс. жителей – CDMA

2. Сравнительный анализ вариантов государственного софинансирования программы развития ШПД

Варианты организации финансирования Программы из государственного бюджета – прямое инвестирование

Механизм реализации

Особенности

Бюджетные инвестиции

- Программа определяет сумму бюджетных инвестиций в развитие ШПД и устанавливает требования по развертыванию сетей к оператору-исполнителю
- Бюджетные инвестиции учитываются в составе государственного бюджета
- Право на реализацию Программы на конкретной территории предоставляется оператору через конкурсную процедуру
- Оператор-победитель проводит эмиссию акций в пользу государства (обязательное условие БК РФ)
- С оператором-исполнителем государство заключает договор (обязательное условие БК РФ)
- Государство оплачивает акции путем бюджетных инвестиций

Структурное разделение

- Вариант является опцией бюджетных инвестиций
- Бюджетные инвестиции направляются на формирование и пополнение уставного капитала вновь созданного инфраструктурного оператора, который в единственном лице будет назначен исполнителем Программы
- Инфраструктурный оператор будет строить сети и предоставлять недискриминационный доступ к ним любым другим операторам, намеренным продавать услуги абонентам
- Одним из источников финансирования бюджетных инвестиций при структурном разделении могут выступить средства от приватизации Ростелекома

- Крупные существующие операторы будут не заинтересованы в участии, поскольку бюджетные инвестиции будут предоставляться на финансирование проектов, заведомо меньшей доходности, чем доходность в текущем бизнесе (целевая доходность в их стратегиях)
- В случае, если такие операторы будут участвовать в Программе, у государства при условии отсутствия контрольного пакета нет гарантии целевого использования бюджетных инвестиций и выполнения поставленных задач
- Вероятность допэмиссии акций частных операторов в пользу государства неочевидна
- Массовая экономическая доступность ШПД (тариф) для абонентов неочевидна
- Вариант применен на тех зарубежных рынках, где на его старте масштаб волоконно-оптических сетей операторов был незначителен, а на рынке полностью доминировали 2-3 участника
- В России около половины сетей ШПД организованы на волокне и на рынке больше крупных игроков
- Скоординировать планы развития государственного инфраструктурного оператора с планами развития существующих на рынке операторов невозможно
- В случае введения ограничений на дальнейшее развитие сетей доступа для существующих операторов, государство будет вынуждено отвлечь значительные средства на выплату им компенсаций, которые могли бы быть направлены на строительство сетей
- Кроме как административными мерами ограничить развитие сетей существующими операторами и понудить их пользоваться услугами единственного инфраструктурного оператора – невозможно
- Государство будет вынуждено частично инвестировать в дублирующуюся инфраструктуру
- Массовая экономическая доступность ШПД (тариф) для абонентов неочевидна

Варианты организации финансирования Программы из государственного бюджета – косвенное финансирование

Механизм реализации

Особенности

Налоговые льготы

- Программа определяет, что оператору-исполнителю будут предоставлены налоговые льготы (налог на прибыль, налог на имущество, НДС, ЕСН), и установит условия их получения (развертывание сетей и оказание услуг)
- Вносятся корректировки в НК РФ
- Сэкономленные оператором средства будут являться для него источником финансирования реализации Программы
- Право на реализацию Программы на конкретной территории предоставляется оператору через конкурсную процедуру
- Дополнительно налоговые льготы могут быть предоставлены абонентам – в форме снижения налоговой составляющей в цене

- Не существует гарантии, что фактическая сумма налоговых льгот, полученная оператором-исполнителем, будет достаточна для покрытия его затрат на реализацию NBP и получения доходности
- Государство практически не имеет рычагов управления и контроля над выполнением NBP оператором-исполнителем
- Для существующих операторов целесообразность получения таких льгот неочевидна, поскольку государство потребует использования сэкономленных средств на финансирование низкодоходных / убыточных проектов
- Предоставление таких льгот является исключительным прецедентом в российской практике
- Массовая экономическая доступность ШПД (тариф) для абонентов неочевидна

Бюджетный кредит

- Программа определяет, что государство (опционально – государственный агент) готово кредитовать за счет средств бюджета инвестиции оператора-исполнителя в реализацию поставленных задач, и устанавливает требования по развертыванию сетей
- Бюджетный кредит предоставляется оператору через конкурсную процедуру на условиях возвратности и платности

- Для существующих операторов вариант будет неинтересен, поскольку при участии в Программе их долговая нагрузка резко вырастет, а заемные ресурсы будут размещены в низкодоходных / убыточных активах, что влечет снижение ROIC
- Возможность существующих операторов обслуживать кредит такого объема, учитывая вероятную негативную экономику проектов тотального покрытия территории сетями ШПД (относительно текущей/целевой доходности бизнеса), неочевидна
- Массовая экономическая доступность ШПД (тариф) для абонентов неочевидна

Варианты организации финансирования плана из государственного бюджета – партнерство

Механизм реализации

Особенности

Сервисная модель

- Программа определяет, что государство на базе телекоммуникационной инфраструктуры на конкретных территориях является заказчиком услуг, а также устанавливает требования к инфраструктуре
- Право на оказание услуг предоставляется оператору через конкурсную процедуру
- Победивший оператор создает требуемую инфраструктуру и организует предоставление услуг в интересах государства
- Победивший оператор вправе задействовать сети для собственного бизнеса без ущерба услугам для государства

- В случае решения задачи по предоставлению населению равной возможности получить персонально ШПД, государство не заказывает никаких услуг
- Вариант может работать только в случае организации коллективного доступа (ПКД, инфоматы, сеть беспроводного доступа) с ясной логикой услуг для государства (e-learning, e-government, e-health и т.п.), когда созданная по задаче государства инфраструктура может одновременно использоваться для предоставления ШПД в режиме коллективного пользования неограниченному кругу лиц
- Массовая экономическая доступность ШПД (тариф) для абонентов неочевидна

Субсидии

- Услуга по подключению к сети ШПД и услуга по предоставлению ШПД объявляются универсальными
- Оператор УУС обязан на конкретной территории предоставлять УУС с установленными государством уровнем технической доступности и параметрами качества
- Тарифы на УУС регулируются государством (социальный тарифный план на ШПД; вплоть до нулевой стоимости для абонента)
- Оператор УУС на территории выбирается через конкурсную процедуру
- Оператору УУС предоставляются субсидии из резерва УУС на возмещение разницы между установленными тарифами на УУС и его затратами, подтверждаемые отдельным учетом
- Текущий резерв УУС пополняется за счет средств государственного бюджета
- На созданной инфраструктуре оператор УУС вправе оказывать другие услуги, включая более скоростной ШПД
- В отдельных случаях (села и т.п.) можно реализовать коллективный универсальный доступ и технологическую нейтральность (беспроводный универсальный ШПД)

- Субсидии могут предоставляться только для компенсации операционных затрат или недополученных доходов (БК РФ)
- Напрямую авансировать капитальные затраты оператора УУС через субсидии невозможно
- Для авансирования оператор должен применять лизинг, либо квалифицировать часть затрат на развертывание сети как операционные
- Целесообразно установить нулевой социальный тариф на подключение
- Схема в целом потребует отдельной проработки вопроса с НДС
- Реализация такого варианта не потребует существенного пересмотра принципов отраслевого законодательства и наиболее реалистична
- Вариант – по сути аналог американских программ Link-Up America и Lifeline Assistance